
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2017

Herziene begroting 2017 en Meerjarenramingen 2018-2021

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen.....	7
1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht.....	7
1.2. Missie, taken en prioriteiten.....	7
1.2.1. Opsporings- en toezichthoudende taken	8
1.2.2. Dienstverlenende taken	10
1.2.3. Prioriteitstelling	11
1.3. Samenwerking.....	11
1.3.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk.....	12
1.3.2. Internationale samenwerking	12
1.4. Voorlichting.....	14
2. Operationeel.....	15
2.1. Algemeen.....	15
2.2. Inzet.....	15
2.3 Informatie Gestuurd Optreden.....	15
2.4. Detectie en Interceptie.....	16
2.4.1 Kustwachtmiddelen	17
2.5. Coördinatie	18
2.6. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's).....	18
2.6.1 Achtergrond.....	18
2.6.2. Concrete KPI's voor 2017	18
2.6.3. Toelichting en achtergrond.....	19
3. Personeel	21
3.1. Instroom.....	21
3.2. Doorstroom.....	22
3.2.1. Algemeen	22
3.2.2. Opleiding en Training	22
3.2.3. Integriteit.....	22
3.2.4. Medezeggenschap	23
3.3. Uitstroom	23
3.4. Prestatie indicatoren.....	23
4. Materieel.....	25
4.1. Inleiding	25
4.1.1. Algemeen	25
4.2. Varend materieel	25
4.2.1. Cutters	25
4.2.2. Bijboten Cutters.....	26
4.2.3. Interceptor capaciteit: Super-RHIB's en Metal Shark Defiant 38.....	26
4.2.4. Justice 20	27
4.3. Vliegend materieel.....	27
4.4 Vastgoed.....	27
4.5 VHF / Walradar	28

5. Begroting	29
5.1. Algemeen.....	29
5.2. Valuta.....	29
5.3. Artikelsgewijze toelichting.....	30
5.3.1. Lokaal burgerpersoneel	30
5.3.2. Uitgezonden Defensiepersoneel	31
5.3.3. Overige personele uitgaven	31
5.3.4. Materiële uitgaven	31
5.3.5. Bijdrage Defensie Luchtverkenning (voorheen Inzet Defensiemiddelen)	32
5.3.6. Luchtverkenning	32
5.3.7. Investerings.....	33
5.4. Financiering	33
Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen	35

Inleiding

Dit Jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2017 en welke accenten daarin worden aangebracht. Tevens schetst het Jaarplan de concrete beleidskaders en omvat het de uitvoering van beleidsvoornemens uit het Lange Termijn Plan 2009-2018 (LTP). Het Jaarplan wordt vastgesteld door de Rijksministerraad (RMR).

Het Jaarplan wordt conform de Rijkswet Kustwacht voorbereid door de Kustwachtcommissie (KWC). Het Presidium van de KWC is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. Bij het opstellen van het Jaarplan zijn alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen betrokken zoals weergegeven in onderstaande tabel "betrokken ministeries". Het Jaarplan is het resultaat van overleg tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ¹	Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen ²	Justitie ³	⁴ Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie	Justitie	Financiën	Veiligheid en Justitie	Defensie
Financiën en Overheidsorganisatie	Financiën		Infrastructuur en Milieu	Buitenlandse Zaken
Toerisme, Transport, Primaire Sector en Cultuur	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning		Economische Zaken	
Economische Zaken, Communicatie, Energie en Milieu	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel "betrokken ministeries"

Bij het opstellen van het Jaarplan wordt rekening gehouden met de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het Jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet (inclusief de bijbehorende bedrijfsvoeringsaspecten) plant en uitvoert.

In dit Jaarplan 2017 worden eerst de algemene (beleids)kaders, de justitiële prioriteiten en de ontwikkelingen beschreven. Hierna wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de verschillende domeinen binnen de Kustwacht: Operaties, Personeel en Materieel. Het Jaarplan besluit met de herziene begroting voor 2017 en de meerjarenramingen tot en met 2021.

¹ Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

² Het ministerie van Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

³ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁴ Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

Ontwikkelingen

Wisselkoersproblematiek

In de voorbereiding van het Jaarplan 2016 bleek de ongunstige valutakoers van de euro ten opzichte van de dollar vanaf 2016 te leiden tot een exploitatietekort voor de Kustwacht van ongeveer € 3,0 miljoen per jaar op een totale begroting van ongeveer € 38,5 miljoen in 2016.

Om dit deels te ondervangen heeft de kustwacht in 2016 voor € 0,65 miljoen aan incidentele maatregelen genomen. Het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties heeft het overige bedrag (€ 2,4 miljoen) gecompenseerd. Daarvan kwam € 1,4 miljoen uit het investeringsgeld, bestemd voor de vervanging van de interceptorcapaciteit. Dit was mogelijk omdat het vervangingsproject in 2016 nog niet tot betaling zou leiden.

Op Prinsjesdag 2016 werd bekend dat aan de begroting van Koninkrijksrelaties (KR) een reserve wordt toegevoegd om de (financiële) gevolgen van de wisselkoersschommelingen meerjarig op te vangen. Wisselkoerstegenvallers worden uit deze reservering gedekt en wisselkoersmeevallers komen ten gunste van deze reservering. Met deze reservering wordt onder andere de valutaproblematiek bij de Kustwacht in 2017 (ter grootte van ongeveer € 3 miljoen) opgelost. Daarnaast wordt, conform afspraak tussen de ministeries van Binnenlandse Zaken en Defensie, het tekort van € 1,4 miljoen op de begroting voor de interceptorcapaciteit afgedekt (de betalingen daarvan vinden plaats in 2018). Voor het begrotingsjaar 2018 en verder zal de dan geldende euro-dollarkoers moeten worden beschouwd en de gevolgen daarvan voor de KR-begroting en daarmee ook de Kustwachtbegroting.

Multidisciplinaire Teams

De Kustwacht voert haar taken uit ten behoeve van alle betrokken landen en ministeries. Goede samenwerking tijdens de operaties met alle ketenpartners, waaronder politie, justitie, scheepvaartdiensten, immigratiediensten en de douane, vastgelegd in MoU's en protocollen, is en blijft daarom een cruciaal aspect in het optreden van de Kustwacht. Het is de intentie deze samenwerking in 2017 nader vorm te geven door de introductie van een zogenaamd multidisciplinair team (MDT) bestaande uit permanente en ad-hoc leden van de maritiem georiënteerde ketenpartners.

Inzet vanaf Bonaire

Op Bonaire beschikt de Kustwacht sinds eind 2014 over een kantoor in het nieuwe politiebureau van Kralendijk. Ook in 2017 wordt verdere invulling gegeven aan een permanente bezetting door personeel van de Kustwacht en aan een nauwe samenwerking met de ketenpartners, waarbij met gemengde bemanningen (onder wie KMAR, douane en Natuurbescherming) zal worden gepatrouilleerd.

Lange Termijnplan 2019 – 2027

In 2016 is verder gegaan met het opstellen van het concept Lange Termijn Plan 2019-2027. Het LTP zal in 2017 verder vorm krijgen door het ontwikkelen van een visie voor 2027, het uitvoeren van een omgevingsanalyse, het definiëren van de beoogde effecten en daarvan afgeleid het vaststellen van de benodigde capaciteiten. Na een marktanalyse kan worden bezien met welke middelen deze gevraagde capaciteiten het beste kunnen worden bediend en wat daarvan de financiële consequenties zijn. Bij de totstandkoming van het LTP spelen de Landen, zoals vertegenwoordigd in het Presidium, een belangrijke rol. Nadat het Presidium en de Kustwachtcommissie hebben ingestemd met het LTP, wordt het document in het voorjaar van 2017 doorgeleid naar de RMR.

Stimuleren (internationale) samenwerking en uitvoeren van risicoanalyses ten behoeve van integriteit

In 2017 zal deelname aan de diverse overlegfora worden geïntensiveerd, zoals deelname aan het Vierhoek-overleg, de personeel-overleggen met de Landen, het overleg met de vakbonden, en de bijeenkomsten met de (internationale) (keten)partners. Daarnaast zullen bij de Steunpunten risicoanalyses worden uitgevoerd naar de processen binnen het steunpunt en de procedures die bij

uitvoering van processen worden gevolgd. Verder wordt in 2017 door middel van training, discussies en workshops geïnvesteerd in de invoering van de nieuwe Gedragscode Integriteit binnen de gehele Kustwacht.

Informatie Gestuurd Optreden

Tot slot zal het concept van Informatie Gestuurd Optreden verder worden uitgewerkt. Immers door het vergaren, vastleggen, verrijken en analyseren van gegevens kunnen deze worden vertaald naar informatie op basis waarvan doelgerichte acties kunnen worden uitgevoerd. Belangrijk daarbij is dat de gegenereerde informatie – via een geautomatiseerd ondersteunend systeem – kan worden vastgelegd en door de (keten)partners gebruikt.

De volgende hoofdstukken gaan meer concreet in op de plannen per taakgebied van de Kustwacht.

1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen

1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht⁵ vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

1.2. Missie, taken en prioriteiten

De algemene missie van de Kustwacht luidt:

“Het leveren van maritieme veiligheid in het Caribisch gebied in het algemeen en het Caribisch deel van het Koninkrijk in het bijzonder op het gebied van opsporing, rechtshandhaving, toezicht en dienstverlening.”

Er hebben zich tot het moment van schrijven van dit Jaarplan geen ontwikkelingen voorgedaan waardoor missie en taken voor 2017 moeten worden bijgesteld.

De Kustwacht voert deze algemene missie uit door de volgende twee operationele concepten uit te voeren:

- a. Algemene inzet concept. Dit gaat uit van een integrale koppeling tussen detectie, reactie en coördinatie (respectievelijk o.a. walradar, eenheden en het Joint Rescue & Coördination Center, JRCC).
- b. Het concept voor Informatie Gestuurd Optreden (IGO). Dit wordt toegepast voor doelgerichte of thema-georiënteerde acties gebaseerd op tijdige informatievergaring, analyse en informatievoorziening. Het Maritiem Informatie Knooppunt heeft hierbij een coördinerende rol, niet alleen door het verzamelen en veredelen van gegevens en inlichtingen uit verschillende bronnen ten behoeve van tactisch optreden, maar ook ten behoeve van het strategisch (beleids)niveau.

Bij de uitvoering van de missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke of door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de Kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan⁶;
- b. de verplichting voor een 24-uurs dekking van het Search and Rescue (SAR)-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen.

⁵ Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, alsmede het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

⁶ Referte: Justitieel Beleidsplan voor de Kustwacht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden 2014-2017.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet toegewezen maritieme gebieden en het luchtruim daarboven van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Wateren (TTW);
- de aangrenzende Exclusieve Economische Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone (EVZ), zoals ingesteld;
- de Aansluitende Zone (AZ) en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande, internationaal juridische kaders.

Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS) op Saba wordt door de Kustwacht de controlerende taak op Sababank⁷ uitgevoerd. Overtredingen kunnen ook op afstand worden waargenomen, doordat de AIS gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn in het JRCC. De mogelijkheid om te verbaliseren op afstand is onderdeel van een onderzoek uit te voeren door het OM van Caribisch Nederland.

In de volgende twee sub-paragrafen zal meer in detail aandacht worden besteed aan het totale takenpakket van de Kustwacht, onderverdeeld in opsporings-, toezichthoudende- en dienstverlenende taken:

1.2.1. Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent al haar taken uit met inachtneming van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht-) Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve (geüniformeerde, operationele) deel van het Kustwachtpersoneel de status van 'Buitengewoon agent van Politie' (BAVPOL). De Kustwacht kent de volgende opsporings- en toezichthoudende taken.

a. Algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens.

De inzet in het kader van deze taken vindt zoveel mogelijk plaats op basis van Informatie Gestuurd Optreden (IGO). Hierbij wordt gebruik gemaakt van informatie van lokale, regionale en internationale partners en van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast worden in overleg met de Openbaar Ministeries (OM) van de landen binnen het Koninkrijk gezamenlijke acties en themadagen opgezet met de ketenpartners.

b. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank in mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich dan ook op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela). Hierbij is goede samenwerking met onder andere de immigratiediensten (zoals het wederzijds uitwisselen van informatie) van groot belang.

c. Douanetoezicht

Het executief personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

⁷ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES. Sinds 1 juli 2011 is een uniform handhavingsbeleid van kracht, op grond waarvan de Kustwacht bij overtredingen (zoals negeren van het geldende ankerverbod) verbaliserend kan optreden.

d. Toezicht op visserij en mariene milieu

De aandacht voor de bescherming van het milieu en van natuurlijke bronnen en rijkdommen is mondiaal sterk gegroeid. Door strengere milieuregelgeving in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (mariene) milieu maken daarom onderdeel uit van het Kustwachttaakpakket. Binnen het taakgebied worden de navolgende accenten onderkend:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ) en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank. Hierbij zal rekening worden gehouden met de status natuurpark (Wet grondslagen natuurbeheer en -bescherming BES) en de status PSSA⁸ met maatregelen voor de scheepvaart. Daaronder wordt verstaan een ankerverbod voor alle schepen en de classificatie als 'verbodsgebied voor alle schepen met Gross Tonnage groter dan 300';
- bestrijding van (illegale) speerij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitsgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook 1.2.2.b. Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging⁹, andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu (CITES¹⁰, SPAW¹¹, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES).

e. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij wordt vanzelfsprekend samengewerkt met de betrokken ministeries (i.c. uitwisseling van kennis en informatie). Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartinspectie, havenmeesters, maritieme politie en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen monitoren van het scheepvaartgedrag, mede in de havens en binnenwateren;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

⁸ Een *Particularly Sensitive Sea Area* (PSSA) of 'bijzonder kwetsbaar zeegebied' betekent dat de IMO de noodzaak tot speciale bescherming van een ecologisch, sociaaleconomisch of wetenschappelijk belangrijk gebied erkent. Voorwaarde voor de aanwijzing is dat het gebied kwetsbaar moet zijn voor de invloed van internationale scheepvaart. De richtlijnen die gelden voor de aanwijzing door IMO van een gebied als PSSA zijn opgenomen in resolutie A.927(22) van de IMO.

⁹ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

¹⁰ Convention International Trade Endangered Species

¹¹ In het protocol voor *Special Protected Areas and Wildlife* (SPAW), Jamaica, 1990 (Trb 1990 nr 115) verplichten relevante partijen zich tot het beschermen van bijzondere kustgebieden en soorten die in het protocol worden genoemd.

f. Terrorismebestrijding

In de Rijkswet Kustwacht is opgenomen dat terrorismebestrijding één van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht is. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan 2014-2017:

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het Openbaar Ministerie dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de International Ship and Port Security Facility Code (ISPS Code) van de International Maritime Organization (IMO) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de (latente) taakgroep TIRP (Terrorisme Informatie en Repressie Platform, voorheen Terroristisch Incident Respons Plan);
- d. het tijdens haar reguliere controletaken gericht zijn op eventueel relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de bestrijding hiervan, een reguliere taak van de Kustwacht, levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme.

1.2.2. *Dienstverlenende taken*

De Kustwacht kent de volgende dienstverlenende taken, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist:

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform de internationale verplichtingen van de IMO en is daarmee het nationaal maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT¹² voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn in 2017, naast de varende eenheden, twee maritieme patrouillevliegtuigen (DASH-8) 24/7 beschikbaar met een zogenaamde ready 1-status¹³, twee AW-139 helikopters en het stationsschip met de boordhelikopter van Defensie (zie paragraaf 2.6.2. voor de daadwerkelijk beschikbare uren en verdeling). Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de Search & Rescue Foundation Aruba (SARFA), de Sea Rescue Foundation (SRF) Sint Maarten en de Citizens Rescue Organization (CITRO) Curaçao.

De samenwerking met de CITRO en de SARFA is in een Memorandum of Understanding (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft ook naar samenwerking met de particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van Caribisch Nederland en bestendiging van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen met bovengenoemde reddingsorganisaties. Met name in samenwerking met Venezuela, Frankrijk en de Amerikaanse Kustwacht worden SAR-incidenten die zich op internationale wateren afspelen in gezamenlijkheid opgelost.

¹² *Long Range Identification and Tracking*. Dit internationaal systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) is verplicht voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven derhalve niet aan deze verplichting te voldoen.

¹³ Dit betekent dat het vliegtuig binnen 90 minuten na de opdracht tot vertrek in de lucht moet zijn.

b. Rampenbestrijding

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land.

Voor Caribisch Nederland treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging, en kan op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten tevens een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding hiervan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

Tevens verleent de Kustwacht op verzoek, en waar mogelijk, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van gevangentransport.

1.2.3. Prioriteitstelling

Gezien het grote aantal uiteenlopende taken in relatie tot de beschikbare capaciteit van de Kustwacht, is het van belang afspraken te maken over de te hanteren prioriteiten. Hierbij wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de verschillende taken. Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij de justitiële opsporingstaken die plaatsvinden onder gezag en aansturing van de Openbare Ministeries van de landen. Zij bepalen dan ook in dit kader de prioriteitstelling. Ten aanzien van de opsporingsactiviteiten wordt de prioriteitstelling afgesproken tussen de verschillende (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied en vastgelegd in het Justitieel Beleidsplan 2014-2017. Op basis van het Justitieel Beleidsplan geldt dat in 2017 de justitiële prioriteiten (in willekeurige volgorde) liggen bij:

- a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- b. de opsporing van vuurwapens;
- c. de bestrijding van mensenhandel, illegale immigratie en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

Met inachtneming van het Justitieel beleidsplan 2014-2017 hanteert de Kustwacht hierbij, net als voorgaande jaren, een 80-20% verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis bij 80% het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken, en bij de overige 20% op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (maritieme) milieu en de scheepvaart, search and rescue, hulpverlening en rampenbestrijding. Op elke SAR melding wordt gereageerd.

1.3. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is onlosmakelijk verbonden met succesvol optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar zeker ook voor de dienstverlenende taken, zoals bijvoorbeeld SAR.

In de volgende sub-paragrafen zal nader worden ingegaan op samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar samenwerking binnen het Koninkrijk en de internationale samenwerking.

1.3.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoek-overleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land ongeveer drie keer per jaar plaatsvindt, nemen de hoofden van politie, douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Het overleg richt zich met name op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau is er veelvuldig contact tussen de ketenpartners. Binnen het kader van het Justitieel beleidsplan 2014-2017 worden hierbij (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering aangegeven. Inzet van Kustwachteenheden vindt onder aansturing van en in samenhang met besluitvorming binnen het Openbaar Ministerie (OM) plaats.

De Directeur Kustwacht (DKW) geeft hier vervolgens operationele invulling aan en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet. Hiernaast vindt op werkniveau regelmatig overleg plaats tussen de Kustwacht en de ketenpartners op (ei)landsniveau om de samenwerkingsverbanden te versterken en optimaal te benutten.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk om de uitvoering en samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven. De Procureur-Generaals van Curaçao, Sint Maarten en Aruba zullen in het vierhoek-overleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot illegale migratie agenderen. Het gaat daarbij over de intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners en een afgestemde, effectieve inzet van middelen om de pakkans te vergroten.

Wat betreft de Kustwacht zal de samenwerking in de praktijk, naast de eerder genoemde afstemming, tot uiting worden gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van thema's. Dit zal per thema geschieden op basis waarvan de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties plant en uitvoert. Zo vindt bijvoorbeeld op Aruba tweemaandelijks overleg plaats tussen de Kustwacht Officier van Justitie en de Kustwacht. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere (ei)landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van onder andere de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen voornamelijk de invoer van verdovende middelen.

De succesvolle samenwerking met de ketenpartners op Bonaire wordt in 2017 gecontinueerd.

1.3.2. Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel en –handel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is daarnaast van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken, in het bijzonder SAR. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken hierin een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de landen in de regio. Deze afspraken worden hieronder nader toegelicht.

a. Bilaterale samenwerking met de Verenigde Staten (VS)

De Kustwacht werkt voor beide hoofdtaken (rechtshandhaving en dienstverlening) o.a. samen met de VS. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de Commander

Task Group 4.4 (CTG 4.4). Dit is naast Directeur Kustwacht de derde functie van de Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied (CZMCARIB). CTG 4.4. maakt onderdeel uit van de Amerikaanse drugsbestrijdingsorganisatie Joint Interagency Task Force South (JIATF-S) die zich richt op de drugsbestrijding in de gehele regio (Zuid-Amerika, Midden Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-South wisselt beschikbare, relevante informatie, via CTG 4.4, uit met de Kustwacht. Naast Nederland zijn ook onder meer het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in deze organisatie vertegenwoordigd. Andere bronnen zijn de Drugs Enforcement Agency (DEA), de Amerikaanse Kustwacht (USCG) en de Customs Border Protection (CBP).

Aangezien de SAR-gebieden van zowel de Verenigde Staten (Puerto Rico) als het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden de SAR-acties gecoördineerd.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)¹⁴

Het Verdrag van San José is sinds augustus 2010 van kracht voor het Koninkrijk. Hierdoor is het eenvoudiger om op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere deelnemende landen te opereren. Dit draagt in belangrijke mate bij aan het goed kunnen uitvoeren van Kustwachttaken. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het Verdrag. Om bij te dragen aan de inspanningen het aantal verdragsstaten¹⁵ uit te breiden, zal de Kustwacht het Ministerie van Buitenlandse Zaken en het Ministerie van Defensie ook in 2017 ondersteunen bij het ruim aandacht schenken aan de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

c. Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rondom de Bovenwindse eilanden, waar beide territoriale wateren dicht bij elkaar liggen, wordt ook in 2017 op het gebied van rechtshandhaving samengewerkt met Franse autoriteiten, zoals met betrekking tot de douane en het - onder voorwaarden - opereren in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationele samenwerkingsprotocol tussen de DKW en de Franse regionale commandant in Martinique zal dit jaar worden aangepast. De grondslag zal worden gebaseerd op het reeds bestaande Frans-Nederlandse douaneverdrag te Sint Maarten.

Verder is de Franse regionale militaire commandant ook Commander Task Group 4.6 (CTG 4.6) en maakt als zodanig ook onderdeel uit van JIATF-South. Vooral met de Franse douane en de politieorganisatie OCRTIS¹⁶ in de Oostelijke Cariben bestaat een hechte band.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR bij de Bovenwindse eilanden. Om die reden wordt ook op dit gebied intensief met Frankrijk samengewerkt.

d. Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

De nabijheid van Venezuela en Colombia in de zuidelijke regio en de Dominicaanse Republiek in de noordelijke regio maakt informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van de Kustwachttaken in het grensgebied blijvend noodzakelijk. Hierbij onderhoudt het maritieme informatieknooppunt van de Kustwacht eveneens nauwe contacten met de liaisonofficieren van de Nationale Politie en de nationale inlichtingendiensten in de regio.

Op basis van in een MoU vastgelegde afspraken, werkt de Kustwacht op het gebied van SAR regelmatig samen met Venezuela. In dit verband is er in 2017 een Kustwachtoefening ("Open Eyes") voorzien.

¹⁴ Verdrag inzake samenwerking bij de bestrijding van sluikehandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten en Nederland.

¹⁵ Het Ministerie van Buitenlandse zaken heeft aangegeven te streven naar uitbreiding van het aantal verdragslanden, zoals bijvoorbeeld kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en eventueel Cuba.

¹⁶ *Office central pour le répression du trafic illicite des stupéfiants.*

In 2011 is er tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt over het feit dat er internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat om bij het binnenvliegen van de Flight Information Region - FIR - (buiten het territoriale luchtruim) toestemming te vragen. Wel zal de Kustwacht Venezuela ook in 2017 conform de gemaakte afspraken op veiligheidsgronde- en uit oogpunt van goed nabuurschap, informeren wanneer de FIR-Maiquetia wordt binnengevlogen. - in relatie tot deze FIR is met Venezuela op 4 juli 2012 overigens een verdrag tot stand gekomen betreffende toestemming tot overvlucht voor staatsvliegtuigen, waaronder de DASH-8 en de AW139 van de Kustwacht.

Met Colombia bestaat ook in 2017 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en SAR-taken. Deze samenwerking is in 2015 vastgelegd in een MoU . De drugsbestrijdingssamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Ontwikkelingen bij de Colombiaanse Marine/Kustwacht zullen ook in 2017 nauwlettend worden gevolgd. De gezamenlijke kustwacht oefening "Vista del Condor" zal ook in 2017 plaatsvinden.

Het SAR-gebied van de Kustwacht grenst in het noorden van het verantwoordelijkheidsgebied aan de Dominicaanse Republiek. Op basis van een SAR MoU wordt invulling gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek, onder meer door deelname aan de internationale oefening "Tradewinds 2017". Deze oefening staat onder leiding van de VS.

e. Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt er ook in 2017 samenwerking plaats met verschillende omliggende Caribische landen. Zo wordt bijvoorbeeld op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR-gevallen of bij specifieke opsporingszaken. Vooral op het gebied van SAR poogt de Kustwacht dit jaar met Haïti en Jamaica tot overeenstemming te komen over de inhoud van verdragen en overeenkomsten.

1.4. Voorlichting

Conform voorgaande jaren zal de Kustwacht een actief voorlichtingsbeleid voeren in de verschillende media (internet^[1], gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Sociale media, met name de Facebook-pagina van de Kustwacht, zijn op dit moment de beste manier om een groot publiek snel te bereiken. Dit medium zal een belangrijke onderdeel zijn van het voorlichtingsbeleid, controles en resultaten. Naast de aanwezigheid van de Kustwacht op beroepenmarkten, worden ook scholen bezocht om voorlichting te geven over de Kustwacht en de (carrière)mogelijkheden binnen deze organisatie. In 2017 jaar wil de Kustwacht een nieuwe voorlichtingsfilm maken. De laatste voorlichtingsfilm kwam in 2010 uit. Sindsdien zijn er veel veranderingen in de organisatie doorgevoerd op het gebied van personeel en materieel.

^[1] www.kustwacht.org

2. Operationeel

2.1. Algemeen

Ook in 2017 past de Kustwacht twee operationele concepten toe, te weten het algemene inzetconcept en het IGO-concept. De Kustwacht zal meer en meergaan varen en vliegen op basis van geanalyseerde informatie. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's) kunnen daarin goed inzicht geven. Ook in 2017 zal een doorontwikkeling van deze kritische prestatie-indicatoren plaatsvinden, waarbij een werkgroep is ingesteld om dit nader vorm te geven. In deze werkgroep participeren onder andere het Korps Politie Curaçao en ter zake deskundige vertegenwoordigers van de Landen.

De KPI "thematische inzet" is in 2016 nuttig gebleken en zal in nauwe samenwerking met het (Maritiem Informatie knooppunt) MIK verder worden geprofessionaliseerd door o.a. de introductie van een zogenaamd multidisciplinair team (MDT), bestaande uit permanente en ad-hoc leden van de maritiem georiënteerde ketenpartners die (tijdelijk) worden toegevoegd aan de staf van de Kustwacht.

2.2. Inzet

Het algemene inzetconcept is gebaseerd op het uitgangspunt dat detectie nodig is voor interceptie en dat effectieve interceptie coördinatie vereist, in het bijzonder wanneer meerdere eenheden worden ingezet. Uitgangsprincipe voor met name detectie en interceptie is de gelaagde inzet: kleinere eenheden (Super-RHIB's, AW139 en Justice 20) opereren binnen de TTW's en de grotere eenheden (Stationsschip, DASH8 en cutter) worden grenzend aan de TTW's of er buiten ingezet.

Het slechts rapporteren van vaar- en vliegreuen geeft onvoldoende beeld van de kwaliteit en effectiviteit van de inzet. Ook in 2017 zal derhalve worden gestreefd naar een efficiëntere - maar nog steeds meetbare - inzet van de Kustwacht. De lokale, thematische inzet onder aansturing van het Openbaar Ministerie vindt plaats op basis van het justitieel Beleidsplan onder verantwoordelijkheid van de maritieme steunpunten. De operationele staf te Curaçao heeft de verantwoordelijkheid voor de grensoverschrijdende, vaak internationaal georiënteerde thematische inzet van de middelen.

Naast deze thema gerichte inzet zijn algemene patrouilles nog steeds benodigd. Allereerst om preventief (afschrikwekkende werking) aanwezig te zijn. Ten tweede om het contact met de maritieme omgeving te verstevigen (politiezorg te water). Tot slot met het doel om informatie uit de omgeving te vergaren (versterken situatiebeeld), deze te registreren in databeheersystemen en zo bij te dragen aan het IGO-concept.

2.3 Informatie Gestuurd Optreden

Conform het Lange Termijnplan zet de Kustwacht zoveel mogelijk in op Informatie Gestuurd Optreden (IGO) bij de uitvoering van haar taken. IGO is een informatieverwerkend concept, bestaande uit het vergaren, vastleggen, verrijken en analyseren van gegevens om deze vervolgens te vertalen in informatie, op basis waarvan doelgerichte acties kunnen plaatsvinden. Het Maritiem Informatieknooppunt (MIK) bij de staf van de Kustwacht verzamelt en veredelt gegevens en inlichtingen uit verschillende bronnen ten behoeve van tactisch optreden, maar ook ten behoeve van het strategisch (beleids)niveau. Het MIK is nadrukkelijk bedoeld als een aanvullende capaciteit op de info-eenheden van de ketenpartners, zoals ook het Data Fusion Center op Aruba is gericht op het uitwisselen van informatie. In samenwerking met deze ketenpartners wordt het informatiebeeld opgebouwd. Dit streven is vertaald in een informatiehuishoudingsplan, dat de basis vormt voor de inrichting van informatievoorziening binnen de Kustwacht. Het doel van IGO is om de operaties van de Kustwacht, als rechtshandavingsorganisatie, te ondersteunen en daarmee gericht op te kunnen treden. Het vormt daarmee een essentieel onderdeel voor het primaire proces. Voor 2017 is ten

aanzien van de informatievoorziening het continueren van themagericht optreden - op basis van prioriteiten uit het Justitieel Beleidsplan en het IGO concept - van belang.

Op dit moment beschikt het MIK (nog) niet over tactische en operationele analysecapaciteit. Het in 2016 bij wijze van proef geïntroduceerde MDT zal verder worden uitgebreid met ketenpartners welke bijdragen aan de analysecapaciteit en toegang geven tot andere databases (zoals border management informatie) dan de eigen ACTPOL¹⁷. Voorts moet ontschotting van ACTPOL het mogelijk maken onder condities ACTPOL-data uit te wisselen met andere ACTPOL-gebruikers, zoals de KMAR, het Korps Politie Curaçao (KPC) en het Korps Politie Aruba (KPA).

Sinds het doorvoeren van de decentralisatie maatregelen beschikken de maritieme steunpunten over Lokale Informatie Knooppunten (LIK) met een medewerker. Hierdoor zijn ze beter in staat om informatie, afkomstig van varende eenheden, vast te leggen in het databeheerssysteem ACTPOL.

Het LIK is verantwoordelijk voor de decentrale informatieverzameling en informatiedeling tussen de lokale ketenpartners en het OM. Na verrijking en analyse van die informatie op het MIK (centrale informatiehuishouding) zullen de daaruit voortvloeiende inlichtingen gebruikt worden door de steunpunten om hun eenheden gericht en efficiënter aan te sturen (b.v. thema georiënteerd). Het MIK zal voorts het proces van registreren van de informatie begeleiden en waar mogelijk ondersteunen.

Informatievergaring is geen doel op zich, maar dient steeds in samenhang met gestelde behoeften plaats te vinden. Dit betekent dat de Kustwacht in principe alleen investeert in een informatiepositie op de vastgestelde thema's, tenzij de prioriteiten door de directeur Kustwacht, bijvoorbeeld op aangeven van het OM, anders gesteld worden. Het MIK zet deze producten, in samenhang met andere informatie, door aan de LIK's van de steunpunten en ketenpartners (zoals aan het eerder genoemde Data Fusion Center op Aruba).

Informatie Gestuurd Optreden en de thematische toepassingen vereisen dat het OM, met name de Kustwachtofficieren van Justitie, een strakke regie op de inzet van de Kustwacht voert. Dit betekent ook dat zij nauw betrokken moeten zijn bij het informatievergarings- en verwerkingsproces...

De thema's worden steeds als project voorbereid en tegen elkaar afgewogen. Op basis van prioriteitstelling wordt bepaald op welk thema ingezet zal gaan worden. Het MDT speelt een ondersteunende rol bij de voorbereiding van o.a. die thema's. Na afloop van elk thema dient een analyse te worden uitgevoerd. De inzet op een thema is veelal langdurig (ter grootte van enkele weken) en vereist vaak inzet van zowel varende als vliegende middelen. Ook dit jaar zullen de steunpunten elk minimaal vijf thema's ten uitvoer brengen. De Operationele Staf en het MIK zullen eveneens vijf thema's uitvoeren.

2.4. Detectie en Interceptie

Met het Jaarplan als basis, stelt de Kustwacht een Activiteiten Plan Kustwacht (APK) op. Met behulp van o.a. actuele omgevingsanalyses, onderhoudsschema's en opleidingsactiviteiten wordt een concreet uitgewerkt operationeel plan gemaakt voor alle beschikbare organieke Kustwachtmiddelen (personeel en materieel) en de ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

In het APK wordt de capaciteit naar rato verdeeld over de operatiegebieden en wordt onderscheid gemaakt naar algemene (preventieve) inzet en gerichte thema georiënteerde acties of operaties. In het APK worden planning, realisatie en de veranderingen in de omgeving gedurende het gehele jaar aan elkaar getoetst.

¹⁷ ACTPOL is het bedrijfsprocessensysteem bij de Kustwacht. Het systeem is afkomstig van de firma ACTS en is noodzakelijk om POLitie-informatie te verwerken en te verrijken.

Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden blijkt nog steeds van grote waarde te zijn als 24/7 detectie-instrument. Het systeem wordt gebruikt bij inzet van middelen en is daarnaast een belangrijk instrument voor IGO. De radars kunnen niet alleen bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen inzet van interceptors zoals de Super-RHIB efficiënt mogelijk maken, maar ook een bijdrage leveren aan juridische processen (additionele bewijslast). Radaranalisten op het MIK kunnen op basis van de radardata risicogebieden identificeren.

Aanvankelijk gaven de Franse autoriteiten aan dat zij voornemens waren om in 2018 een walradarsysteem te plaatsen op het Franse deel van St. Maarten. Van de Franse autoriteiten is onlangs vernomen dat dit walradarproject, vanwege interne her-prioritering, wordt opgeschort.

Naast walradardetectie hebben varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over detectieapparatuur. Die detectiedata wordt vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het JRCC.

2.4.1 Kustwachtmiddelen

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen en een moderne infrastructuur. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit. Naast de eigen organieke middelen stelt Defensie het stationsschip gedurende 92 vaardagen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandhavingstaken.

a. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit tien Super-RHIB's en vijf Justice 20 vaartuigen. In de kritische prestatie-indicatoren wordt een onderscheid gemaakt tussen beide types lichte vaartuigen. In totaal dienen de steunpunten 1300 algemene vaaruren te maken. De overige 1300 vaaruren worden gemaakt in het kader van thematische inzet. Uitgaande van de scheepvaardichtheid in het reguliere inzetgebied van de lichte vaartuigen, dienen tijdens de algemene vaaruren 500 controles per steunpunt uitgevoerd te worden. Bij patrouilles in het kader van een thema kan juist gericht worden gecontroleerd. In 2017 en in 2018 zullen de Super-RHIB's stapsgewijs worden vervangen door twaalf Metal Shark interceptors.

b. Cutters

De cutters (middelgrote vaarcapaciteit) worden, op grond van de verbreding van bevoegdheden van de Kustwacht (op basis van o.a. het Verdrag van San José), veelal ingezet op de grens van of buiten de TTW's. Door hun voortzettingsvermogen lenen zij zich specifiek voor langduriger thematische inzet. Voor de cutters zijn 120 vaardagen per eenheid genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust waar de scheepvaardichtheid lager is en als gevolg daarvan het aantal controlemogelijkheden ook kleiner is. Tevens wijkt de taak af van die van de lichte vaartuigen. De taak van de cutters is namelijk meer gericht op langdurige opdrachten, surveillance en beeldopbouw in het kader van IGO.

c. Vliegende eenheden

De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt, gezien de ligging van de Benedenwindse eilanden bij Colombia en Venezuela en de grootte van het FIR gebied aldaar, per gebied aangepast. Dit betekent dat ongeveer 60% van het aantal patrouilles in het Benedenwindse gebied (Aruba, Bonaire, Curaçao) en 40% in het Bovenwindse gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten) wordt gevlogen. Bij de bovenwinden opereert de DASH-8 tijdelijk vanaf vliegvelden in de directe omgeving, zoals bijvoorbeeld Martinique, Puerto Rico of St. Croix. Hierdoor wordt de transitie naar dat operatiegebied aanzienlijk bekort en de operatietijd ter plaatse verlengd.

Indien het contract met twee jaar wordt verlengd, zal het bestaande contract met Provincial Airlines (PAL) in 2019 aflopen. In 2017 zal daarom een aanvang gemaakt moeten worden met het verwervingsproces van de nieuwe Lucht Verkenning Capaciteit (LVC). Een onderzoek door een

onafhankelijke onderzoeksinstantie moet inzichtelijk maken welke capaciteit hiervoor het best in aanmerking komt.

De AW-139 helikopters zijn gestationeerd op HATO en opereren hoofdzakelijk op de Benedenwinden. Door de hoge kosten is het niet voorzien dat een AW-139 helikopter in 2017 op Sint Maarten gestationeerd zal gaan worden. De primaire taak van de helikoptercapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, repressief optreden en bovenal SAR. Door uitbreiding van de medische kennis van de bemanning en medische uitrusting, is de helikopter nog beter in staat personen te redden en te stabiliseren.

d. Stationsschip en (boord)helikopter (defensiemiddelen)

De Kustwacht rekent ook in 2017 op 92 vaardagen van het stationsschip en 290 vlieguren met de bijbehorende boordhelikopter. Het stationsschip zal ongeveer 60% van de tijd worden ingezet bij de Bovenwinden.

2.5. Coördinatie

Het *Joint Rescue and Coordination Centre* (JRCC) is het centrale aanspreekpunt in de Kustwachtoperaties en is belast met de coördinatie van Kustwachteenheden ten behoeve van zowel handhavende als dienstverlenende taken¹⁸. Het JRCC is gesitueerd op Curaçao, maar het werkterrein omvat het volledige operatiegebied van de Kustwacht. Het JRCC heeft met het Verbeterde Informatie Uitwisselingssysteem (VIU) de mogelijkheid om eenheden beter aan te sturen waardoor de interceptie mogelijkheden zijn uitgebreid. Tevens kunnen de eenheden daarmee ook beschikken over de walradarinformatie. Met de software afkomstig van de US Coast Guard, is het JRCC goed in staat zoekgebieden vast te stellen en zo de coördinatie in geval van een SAR-operatie beter uit te voeren.

2.6. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's)

2.6.1 Achtergrond

Zoals in paragraaf 1.3 vermeld, streven de Kustwacht en de Landen ernaar om onder aansturing van het OM de samenwerking en samenhang binnen de justitiële keten te optimaliseren. IGO, als ondersteunend proces, is een kritische succesfactor en dus essentieel voor de inzet van de Kustwacht. Dekritische prestatie-indicatoren (KPI's) in dezen dienen zich dan ook vooral hierop te richten.

In algemene zin kan gesteld worden dat door het gebruik van KPI's er een betere koppeling plaats vindt tussen de prestaties van de Kustwacht enerzijds en de interne bedrijfsvoering en externe (beleid)behoefte anderzijds.

2.6.2. Concrete KPI's voor 2017

In onderstaande tabel worden de KPI's vermeld die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit Patrouilles	Jaarcapaciteit thema's
Kustwacht Cutter Panter	120 vaardagen	
Kustwacht Cutter Jaguar	120 vaardagen	
Kustwacht Cutter Poema	120 vaardagen	
Super-RHIB's/Metal Shark Steunpunt Aruba	1225 vaaruren	1225 vaaruren
Super-RHIB's/Metal Shark Steunpunt Curaçao	1150 vaaruren	1150 vaaruren

¹⁸ De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT (zie 1.2.2.a.) voor Curaçao.

Super-RHIB's/Metal Shark Steunpunt Sint Maarten	1150 vaaruren	1150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	75 vaaruren ¹⁹	75 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao	150 vaaruren	150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	150 vaaruren	150 vaaruren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit	1900 vlieguren ²⁰	
AW-139 helikopters	1000 vlieguren	

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Helikopter	290 vlieguren

Uitvoering taken	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie/vaardagen bij Bonaire	permanent maand
Presentie/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand
Thema	20 (5 per steunpunt en 5 voor Staf Operaties/MIK)

2.6.3. Toelichting en achtergrond

In principe worden de eenheden zodanig ingezet dat er optimaal gebruik wordt gemaakt van hun operationele capaciteiten. Een grotere eenheid met veel surveillanc capaciteit is beter geschikt om verder uit de kust te opereren. Kleinere, snellere eenheden zijn vooral geschikt om dicht bij de kust op te treden. De cutters en het stationsschip worden dus meer voor surveillance en beeldopbouw verder uit de kust (meerdaags en bij alle weertypen) ingezet. Aangezien daar minder reguliere scheepvaart is, is het aantal genormeerde controles voor deze eenheden ook lager. De lichte vaartuigen worden veelal gebruikt om dicht onder de kust kortdurende patrouilles uit te voeren. Zij kunnen voorts goed met een korte reactietijd in een reactieve rol (bijvoorbeeld het achtervolgen van een go-fast) worden ingezet. Intercepties kunnen in samenwerking met ketenpartners ook op de wal plaatsvinden wanneer illegale immigranten aan land komen of andere illegale aanlandingen plaatsvinden.

Hieronder worden deze KPI's kort toegelicht.

Vaardag. Standaard is een vaardag een vol etmaal op zee. Op een dag van binnenkomst in een haven of bij vertrek uit een haven, wordt een periode van meer dan 12 uur op zee als hele vaardag gerekend. Een periode van minder dan 12 uur op een dag van binnenkomst of vertrek wordt gerekend als halve vaardag.

Op basis van personele, materiële en financiële ruimte is voor de cutters een norm van 120 vaardagen per jaar afgesproken. Defensie stelt hiernaast het stationsschip voor 92 vaardagen per jaar aan de Kustwacht ter beschikking.

Vaar- en vlieguur. Voor de lichte vaartuigen en vliegende eenheden geldt als prestatie-indicator de daadwerkelijk te varen of te vliegen uren. Op basis van personele, materiële, financiële en contractuele ruimte is voor de lichte vaartuigen een norm van 1300 vaaruren per steunpunt, 1900 vlieguren met de DASH-8 en 1000 vlieguren met de AW-139 afgesproken.

Defensie stelt hiernaast de boordhelikopter van het stationsschip voor 290 vlieguren per jaar beschikbaar.

¹⁹ Aangezien Aruba aanmerkelijk minder baaien/binnenwateren heeft dan de andere landen, is het aantal vaaruren met de hiervoor bedoelde eenheid lager genormeerd. Dit vertaalt zich voor het Steunpunt Aruba in minder voorgenomen vaaruren voor de Justice 20 en meer voorgenomen vaaruren voor de Super RHIB's/Metal Sharks.

²⁰ Naast de 1900 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vlieguren beschikbaar voor Defensie.

Controle. Een controle is een fysieke inspectie van een vaartuig, gebaseerd op de toezichthoudende bevoegdheden. Deze kunnen worden ontleend aan meerdere taken (visserij, douane, scheepvaart). Bij een controle wordt het vaartuig aan een algemene inspectie onderworpen en in ieder geval worden de gegevens van de bemanning en het vaartuig opgenomen en gecontroleerd. Het uitvoeren van controles draagt bij aan de duidelijke presentie van de Kustwacht en heeft naast een repressieve ook een preventieve werking. Hiernaast biedt het veel informatie die als input geldt voor het IGO. Alle gegevens die tijdens controles worden verkregen, worden ingevoerd in de Kustwacht registratiesystemen en dragen hiermee bij aan de opbouw en actualisatie van het beeld van de scheepvaart (en bemanningen) in de regio. Een controle duurt afhankelijk van de omstandigheden tussen de 30 minuten en twee uur (exclusief eventuele administratieve afhandeling achteraf). Als hierbij aanwijzingen gevonden worden die het noodzakelijk maken het hele schip grondig te doorzoeken, kan de controle meer tijd in beslag nemen.

Thema. Een thema is een actie of operatie die vaak wordt opgesteld onder aansturing van het OM en door de Kustwacht, al dan niet in samenwerking met Ketenpartners, in een specifiek operatiegebied gedurende een bepaalde periode wordt uitgevoerd. Op basis van analyse en projectvoorbereiding vindt inzet plaats gericht op een bepaald tijdstip, een specifieke locatie of een doelgroep (personen of vaartuigen). De duur van het thema is afhankelijk van actuele dreigingsaspecten en daarmee dus niet jaarlijks hard vast te leggen. De ketenpartners en het OM worden nadrukkelijk betrokken bij de uitvoering. Na het afronden van een thema vindt analyse plaats.

3. Personeel

3.1. Instroom

Bij aanvang van 2017 is de geplande vullingsgraad van 80% voor de verschillende steunpunten nagenoeg bereikt. Deze vullingsgraad betreft zowel de bezetting bij het executieve personeel als het personeel dat in de staven is geplaatst. Voor de steunpunten is het wachten op de door de Landen te formaliseren functiebeschrijvingen, op basis waarvan de organisatiestructuur kan worden geoptimaliseerd. Wanneer de functiebeschrijvingen bij aanvang 2017 door de Landen zijn geformaliseerd - en derhalve kan worden gestart met werving en selectie - kan in 2017 een vullingsgraad van 90% worden gerealiseerd.

De matrozen die de nieuwe opleiding tot Kustwachter hebben gevolgd bij de Politie Academie Nederland zijn in 2017 volledig inzetbaar. Voor zowel Aruba als Curaçao voltooiën drie matrozen de opleiding. De aanstelling van deze drie matrozen is niet voldoende om de vacatures te vullen die zijn ontstaan door het vertrek van de Kustwachtmedewerkers op grond van de integriteitsbreuk, maar het is een stap in de goede richting.

Daarentegen verloopt de instroom van personeel dat extern wordt aangetrokken voor functies waarbij interne vulling niet mogelijk is, bijzonder traag. Het gaat hier vooral om niet-executief personeel. Verzoeken voor Landsbesluiten, waaronder ook deze verzoeken tot indienstneming, worden in een aantal gevallen niet of traag verwerkt, waardoor voor de duur van een half jaar en langer vacatures ontstaan. Deze trage afhandeling en de daaraan gekoppelde, langdurige vacatures beïnvloedt de bedrijfsvoering van de Kustwacht. Ondanks de eerder gemaakte afspraak dat de Kustwacht geen medewerkers - vooruitlopend op een aanstelling - in dienst zal nemen via het uitzendbureau, ziet de Kustwacht zich in een aantal gevallen genoodzaakt van deze afspraak af te wijken. Omdat inhuur via een uitzendbureau significant duurder is, maakt de Kustwacht extra kosten die feitelijk niet in de begroting zijn voorzien. Derhalve zal in voorkomende gevallen, waarbij een redelijke termijn wordt overschreden, worden onderzocht of en hoe de Kustwacht de meerkosten van het inschakelen van een uitzendbureau kan verrekenen met het betreffende Land.

De investering in de kwalitatieve zij-instroom werpt haar vruchten af. Door het bijwonen van verschillende activiteiten is een goed beeld verkregen van het bestand aan potentieel personeel. Dit geldt dan met name voor de technische functies. Veel in het buitenland studerende, lokale kandidaten hebben hun interesse in de Kustwacht getoond. Ook hier geldt dat zij-instroom alleen effectief is als het betreffende land meewerkt aan een aanstelling. Het voornemen voor 2017 is om enkele van deze potentiële kandidaten stage te laten lopen bij de Kustwacht.

Een knelpunt voor de instroom van matrozen was het overbruggen van het overgangsjaar, waarbij de eenjarige opleiding is overgegaan in een tweejarige opleiding. In 2017 zal naar verwachting in samenwerking met de Politie Academie een extra opleiding starten, waardoor het makkelijker wordt om de verwachte uitstroom van 2018 en 2019 op te vangen. Deze groep zal de opleiding naar alle waarschijnlijkheid op Curaçao volgen. De verwachting is dat in 2017 het aantal lokale Sensor Operators in de DASH-8 op het gewenste niveau is. In 2017 kan het merendeel van de voor lokale medewerkers bestemde functies daadwerkelijk worden gevuld met medewerkers van de Landen.

In verband met het aflopen van zijn contract zal in 2017 een nieuwe Plaatsvervangend Directeur Kustwacht worden aangetrokken. De werving en selectie is in het laatste kwartaal van 2016 in gang gezet.

3.2. Doorstroom

3.2.1. Algemeen

De Kustwacht heeft in 2016 de gesprekkencyclus van functionerings- en beoordelingsgesprekken geformaliseerd. De medewerkers van alle landen hebben nu een vast format dat bij deze gesprekken wordt gehanteerd. Dit format biedt ook ruimte voor het maken van loopbaanafspraken. Alle medewerkers hebben derhalve jaarlijks recht op een gesprek omtrent hun functioneren en ontwikkeling. Het opleidingsbudget, dat in 2016 gehalveerd was, zal in 2017 weer de oorspronkelijke omvang bedragen. Hierdoor kan er weer geïnvesteerd worden in het personeel. Deze ontwikkeling creëert ruimte voor medewerkers om intern door te groeien of maakt medewerkers breder inzetbaar voor functies buiten de organisatie, waardoor de interne groei van andere medewerkers weer mogelijk wordt. Voor de medewerkers die door fysiek ongemak niet langer kunnen doorvaren, biedt om-, bij- of herscholing mogelijkheden.

Het beleid ten aanzien van doorstroom is, dat vacatures eerst intern Kustwacht zullen worden gepubliceerd onder de medewerkers van alle steunpunten en het kustwachtcentrum. Wanneer intern Kustwacht geen geschikte kandidaten worden gevonden, zal de vacaturestelling worden geplaatst binnen de overheid van het betreffende Land. Wanneer ook dat niet het gewenste resultaat oplevert, zal de vacature op de externe arbeidsmarkt worden gepubliceerd.

3.2.2. Opleiding en Training

In 2017 worden naast de verplichte opleidingen voor het verkrijgen of behouden van de vaar- en vliegbevoegdheid ook de reguliere opleidingen opgepakt, die het personeel in de gelegenheid stellen zich verder te ontwikkelen en een betere dienstverlening te bieden. In de meeste gevallen zal het opleidingen betreffen die direct gerelateerd zijn aan de functie. In aantal gevallen zal het ook opleidingen betreffen die persoonsgebonden zijn. Alleen door het verzorgen van deze opleidingen kan de Kustwacht aan kwaliteitsborging en kwaliteitsverbetering doen. Naast het verzorgen van opleidingen zal de Kustwacht ook uitvoering geven aan de operationele inzet van medewerkers door het begeleiden en toetsen van zowel de fysieke als theoretische normvaardigheden.

De specifieke functieopleidingen voor het JRCC en de Cutter- en Super-RHIB bemanningen worden in 2017 onverminderd gecontinueerd. Het voldoen aan de STCW²¹-eisen en de voorschriften van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) voor de vaarbevoegdheid op de Cutters, vereist continue bijscholing en opfriscursussen. De introductie van de nieuwe interceptor zal de nodige voorbereiding en training vergen van zowel het technische als executieve personeel. Zonder deze opleidingen kan het materieel niet ingezet worden. Het JRCC zal in 2017 een nieuwe groep Operators opleiden om de walradar te bedienen. Met deze laatste opleiding hebben alle medewerkers van het JRCC de basisopleiding afgerond en kunnen zij alle procedures van het JRCC uitvoeren.

3.2.3. Integriteit

Voor de Kustwacht is integriteit een speerpunt. Het functioneren van de Kustwacht valt of staat met de integriteit van de organisatie en haar medewerkers. Ketenpartners, zowel lokaal als internationaal, wisselen op basis van vertrouwen informatie met elkaar uit. Deze ketenpartners moeten erop kunnen vertrouwen dat de Kustwacht integer en betrouwbaar met deze informatie kan om gaan. Het werk is risicovol en wordt vaak onder druk en soms ook in levensbedreigende situaties uitgevoerd. Medewerkers moeten op elkaar kunnen vertrouwen en blind kunnen uitgaan van de integriteit van hun collega's.

²¹ Internationaal verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wacht dienst.

De Directeur Kustwacht heeft in het najaar van 2016 een nieuwe Gedragscode en Signaleringsregeling voor Integriteit ondertekend. Deze gedragscode is gezamenlijk opgesteld met en ondertekend door de ketenpartners van het Korps Politie Curaçao, de Landsrecherche Curaçao, het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg, NCB-Interpol Curaçao, de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch Gebied en de politievakbonden. In 2017 wordt het gehele jaar aan de hand van deze nieuwe Gedragscode en Signaleringsregeling door middel van trainingen, discussies en workshops geïnvesteerd in zowel de naleving binnen de gehele Kustwacht als in een verhoogde bewustwording van Kustwachters aangaande de gedragscode.

In 2017 wordt de risicoanalyse integriteit verder uitgerold binnen de Kustwacht. Met behulp van deze analyse, waarbij de integriteitsrisico's binnen de organisaties zichtbaar worden gemaakt, investeert de Kustwacht niet alleen in de integriteit van haar medewerkers, maar ook in de integriteit van haar gehele bedrijfsvoering.

Tot op heden is het slechts mogelijk om bij lokale medewerkers bij de eerste aanstelling een veiligheidsonderzoek te laten uitvoeren. De inspanning van de Kustwacht is erop gericht dat de Landen van het Koninkrijk dit veiligheidsonderzoek iedere 5 jaar voor alle medewerkers uitvoeren, zoals dat op Aruba reeds het geval is. In overleg met Curaçao en Sint Maarten wordt met deze Landen ook gewerkt aan een juridische grondslag om herhaalde veiligheidsonderzoeken te verwezenlijken.

Tot slot investeert de Kustwacht in 2017 door middel van (verplichte) trainingen voor alle nieuwkomers in het wederzijdse en onderlinge begrip voor elkaars achtergronden. Deze trainingen worden zowel aan de Caribische als aan de Europese Nederlanders gegeven. Voor de Europese Nederlanders geldt voorts dat zij een cursus Papiamento dienen te volgen.

3.2.4. Medezeggenschap

Ook in 2017 zullen als gevolg van interne overplaatsingen en de uitdiensttreding van medewerkers voor HATO en het Kustwachtcentrum nieuwe medezeggenschapsverkiezingen worden gehouden. De trainingen voor de medezeggenschapsraden en de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad zullen daarom in 2017 plaatsvinden.

3.3. Uitstroom

De Kustwacht kent naast het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd de volgende uitstroommomenten:

- a. bij einde contract (ingeval van een tijdelijke aanstelling);
- b. bij het niet (meer) kunnen voldoen aan de gestelde eisen (zoals bij disfunctioneren, niet voldoen aan normvaardigheden en bij integriteitsschendingen);
- c. voor bemanningsleden van de super-RHIB het bereiken van de 40-jarige leeftijd of zoveel eerder als betrokkene 20 jaar heeft gevaren op super-RHIB.

Ten aanzien van deze laatste categorie kan de introductie van de nulmeting (belastbaarheidsonderzoek) een meer individuele benadering mogelijk maken.

3.4. Prestatie indicatoren

De indicatoren voor personeelsbeleid, zoals genoemd in onderstaande tabel, worden jaarlijks geëvalueerd en waar nodig doorontwikkeld. Voor het vaststellen van de indicator "verzuim" is gebruik gemaakt van ervaringscijfers. De opleidings- en bezettingsgraadindicatoren worden beschouwd als de minimale kaders om geplande processen en output op voldoende niveau te houden. De personele gereedheid wordt gerelateerd aan de mate waarin het executief personeel voldoet aan de

normvaardigheidsvereisten, die zijn vastgelegd in interne Kustwachtvoorschriften. Met minimaal 80% van het executief personeel, mits volledig inzetbaar en voldoen aan de normvaardigheidsvereisten, kan voldaan worden aan de operationele normen. Een lagere bezettingsgraad van het executief personeel kan derhalve niet worden gecompenseerd met een hogere bezettingsgraad van stafpersoneel. Daarin verschilt deze vullingsgraad van de algemene bezetting van minimaal 80% bij het steunpunt. Een mindere bezetting van stafpersoneel wordt daarbij wel geaccepteerd, mits voldoende compensatie aanwezig is bij het executief personeel. Andersom geldt deze compensatie niet.

Verder zijn er voor 2017 twee nieuwe indicatoren aan het geheel toegevoegd. Ten eerste de indicator voor de functionerings- en beoordelingsgesprekken. Het gaat hierbij om het aantal gevoerde gesprekken ten opzichte van het totaal aantal medewerkers. Richting de landen is de indicator van afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken toegevoegd. Hiermee kan inzichtelijk gemaakt worden welk percentage van de verzoeken wordt afgehandeld en binnen welke termijn.

Personele prestatie-indicatoren	Norm
Verzuim personeel	max. 5 %
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90%
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80%
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80%/max. 20%
Functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ²²	min. 90%

²² Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikking stelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

4. Materieel

4.1. Inleiding

4.1.1. Algemeen

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen en een moderne infrastructuur. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit. De vereiste operationele beschikbaarheid van deze capaciteit is conform hoofdstuk 2 weergegeven in onderstaande tabel.

Organieke Kustwachteenheden	Vereiste operationele beschikbaarheid
Kustwacht Cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Poema	120 vaardagen
Super-RHIB's Steunpunt Aruba	2450 vaaruren
Super-RHIB's Steunpunt Curaçao	2300 vaaruren
Super-RHIB's Steunpunt Sint Maarten	2300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Aruba	150 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Curaçao & Bonaire	300 vaaruren
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	300 vaaruren
Dash-8 Luchtverkenningcapaciteit	1900 vliegunen
AW139 helikopters	1000 vliegunen

Alle inspanningen op instandhoudingsgebied zijn erop gericht om het materieel inzetbaar te maken en te houden (de materiële gereedheid). Deze inspanningen betreffen zowel de instandhouding (preventief, correctief en modificatie onderhoud) als de vervanging. Dit hoofdstuk beschrijft de inspanningen van de Kustwacht op het gebied van instandhouding om de vereiste materiële gereedheid te kunnen garanderen.

4.2. Varende materieel

4.2.1. Cutters

De vereiste materiële gereedheid van de Cutters is 120 vaardagen per jaar. Om dit te waarborgen kennen de Cutters het volgende onderhoudsregime.

Onderhoudstype	Frequentie	Kenmerken
Operationeel onderhoud	Continu	- Uitvoering door de bemanning op dagelijkse basis
Klein onderhoud	Jaarlijks	- Planmatig klein onderhoud. - Correctief klein onderhoud. - Uitvoering op de steunpunten door KW personeel en specialisten.
Groot onderhoud	Jaarlijks	- Planmatig groot onderhoud. - Correctief ingrijpend onderhoud. - Uitvoeren van modificaties als gevolg van verbetering, veroudering of nieuwe wet- en regelgeving. - veelal door lokale contractors.
Dokken	Tweejaarlijks	- Inspectie, reparatie en conservering van het schip beneden de waterlijn. - Onderdeel van Lloyds survey regime. - Elke 2 ½ jaar een 'intermediate survey' en elke 5 jaar een 'Special survey'.

In 2016 is een nieuwe, geplande, dokkingscyclus voor de Cutters gestart met de Poema en de Panter. De laatste van deze 'Lloyds Intermediate Surveys' wordt eind 2017 op de Jaguar uitgevoerd. Het schip gaat voor uitvoering van deze survey net als de Poema en Panter dokken in Suriname.

In 2017 is de eerste Cutter toe aan groot draaiurenonderhoud van de hoofdmotoren. Dit onderhoud wordt uitgevoerd door een lokale contractor. In de jaren 2018 en 2019 zullen alle motoren dit draaiurenonderhoud ondergaan. De doelstelling hierbij is dat de motoren na 2019 met klein onderhoud inzetbaar blijven tot het einde van de levensduur van de Cutter (2022/2023).

Omdat de Cutters in de laatste fase van hun levensduur zitten, wordt het steeds lastiger om systemen in stand te houden (bijvoorbeeld als gevolg van het niet meer verkrijgbaar/beschikbaar zijn van reserve-onderdelen). Daarom wordt geprobeerd om in 2017 een aantal nieuwe contracten af te sluiten met leveranciers over kennis en reserve-onderdelen, die een looptijd kennen tot einde levensduur (verwachtbaar in 2022/2023).

In 2017 zal het "single engine concept" niet meer voor besparingen worden toegepast en daarmee wordt bij de Cutters teruggekeerd naar normaal gebruik van de voortstuwingsinstallatie.

4.2.2. Bijboten Cutters

Om de bijboten effectief in stand te kunnen houden, is het noodzakelijk dat in 2017 de laatste restpunten vanuit het nieuwbouwproject worden afgerond. Een van de restpunten is het uitvoeren van een modificatie waarmee schade aan de kielstrip van de bijboot bij het binnenvaren van de Cutter wordt voorkomen. Deze modificatie wordt in 2017 op het laatste schip (Jaguar) uitgevoerd. Openstaande restpunten die opgelost moeten worden, betreffen voornamelijk de inrichting van de instandhouding in SAP, zoals onderhoudsplannen, configuratiemanagement en spare-parts management.

4.2.3. Interceptor capaciteit: Super-RHIB's en Metal Shark Defiant 38

De vereiste interceptor capaciteit wordt geleverd door tien Super-RHIB's. De Super-RHIB's bevinden zich in de laatste fase van hun levensduur. Dit houdt in dat onderhoudsinspanningen en kosten toenemen om de vereiste beschikbaarheid te kunnen waarborgen. In onderstaande tabel is het onderhoudsregime van de Super-RHIB's weergegeven.

Onderhoudstype	Frequentie	Kenmerken
Operationeel onderhoud	Continu	- Uitvoering door de bemanning op dagelijkse basis.
Klein onderhoud	Periodiek op basis van gebruik	- Periodiek onderhoud en verhelpen van kleine storingen. - Uitvoering door bemanning en personeel Kustwacht steunpunt.
Groot onderhoud	Jaarlijks	- Periodiek groot onderhoud. - Verhelpen van ingewikkelde storingen. - Uitvoeren van modificaties als gevolg van verbetering, veroudering of nieuwe wet- en regelgeving. - Uitvoering op Curaçao door personeel MICAR en eventuele inhuur van lokale contractors.

Om ook in de toekomst de vereiste interceptor capaciteit te kunnen leveren, wordt in 2017 een begin gemaakt met de vervanging van de Super-RHIB's door Metal Shark Defiant 38 interceptors (Metal Sharks). De aanbesteding van deze boten is via een Foreign Military Sales (FMS)-case verlopen bij de US Coast Guard. Bij het FMS-concept verloopt de verwerving door tussenkomst van de Amerikaanse overheid (vastgelegd in een Letter of Acceptance, LoA) die op haar beurt zorgdraagt voor een

commercieel contract met de leverancier. Hierdoor bestaat geen contract tussen de verwervingsorganisatie in Nederland met de daadwerkelijke leverancier, maar verloopt het contact via de Amerikaanse overheid. In het voorjaar van 2017 worden de eerste Metal Sharks uitgebreid getest, waarbij alle steunpunten betrokken zullen zijn. Ook zal personeel van alle steunpunten worden getraind in het gebruik en onderhoud van dit nieuwe vaartuig. Rond de zomer van 2017 worden de eerste vier Metal Sharks in gebruik genomen, waarbij de tweede batch van vier Metal Sharks eind 2017 wordt geleverd en de derde in de zomer van 2018. De Super-RHIB capaciteit wordt per steunpunt tot een half jaar na de introductie van de nieuwe schepen in stand gehouden om geen operationele risico's te lopen. Afstoting van de huidige Super-RHIB's start vanwege deze planning niet vóór 2018.

Na introductie van de Metal Sharks zal het onderhoudsregime van de interceptors ingrijpend veranderen: het groot onderhoud vindt niet meer plaats op Curaçao, maar op de steunpunten. Daarmee vervalt de jaarlijkse verplaatsing van interceptors van- en naar Curaçao. Met name op Steunpunt Sint Maarten moet daarmee de materiële beschikbaarheid eenvoudiger te waarborgen zijn.

4.2.4. Justice 20

De vereiste beschikbaarheid van de Justice vaartuigen is 150 uur per stuk per jaar. Om dit te waarborgen wordt ook in 2017 het onderhoud van de Justice volledig uitbesteed aan de lokale contractor op Curaçao. Voor de overige (ei)landen vliegt deze contractor in.

4.3. Vliegend materieel

De beschikbare vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maken daarom geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht. Dit geldt ook voor de door Defensie beschikbaar gestelde middelen. Het contract met Provincial Airlines voor de DASH-8 loopt eind 2017 af. In het contract is een optie opgenomen voor verlenging van het contract met twee jaar.

4.4 Vastgoed

Naast het genoemde materieel, beschikt de Kustwacht nog over de volgende infrastructuur:

- een maritiem steunpunt op Aruba;
- een maritiem steunpunt op Curaçao;
- een aeronautisch steunpunt op Curaçao (HATO);
- een maritiem steunpunt op Sint Maarten;
- een Kustwachtdependance op Bonaire;
- een Kustwachthoofdkwartier (voor RCC en staf) op Curaçao.

Het jaarlijks onderhoud en kleine aanpassingen aan deze gebouwen en terreinen worden door tussenkomst van het Rijks Vastgoed Bedrijf (RVB) uitgevoerd. In 2017 staan aanpassingen gepland aan de botenliften in verband met de komst van de *Metal Sharks*. Ook staat een aantal projecten gepland in verband met de beveiliging van de KW-gebouwen (bijvoorbeeld camerabewaking).

4.5 VHF / Walradar/ AIS²³

Na enkele problemen met de walradarketen in 2015 zijn in 2016 nieuwe afspraken gemaakt met (sub)contractors. Dit heeft er toe geleid dat de radarmasten nu weer veilig te beklimmen zijn, waardoor de noodzakelijke reparaties aan de radars konden worden uitgevoerd. In 2017 moet een nieuw aanbestedingstraject worden gestart voor de instandhouding van de walradarketen. Het RVB werkt hiertoe een drietal opties uit om de instandhouding van de walradarketen na 2017 te kunnen waarborgen.

In 2017 verwacht de Defensie Materieel Organisatie de vervanging en/of verbetering van het VHF-communicatiesysteem (conform de International Maritime Organization standaard) af te ronden. Het betreft hier zowel de uitrol van het netwerk als het plaatsen van zender/ontvangers op de varende en vliegende eenheden van de kustwacht.

In 2017 zal in samenwerking met Rijkswaterstaat Zee & Delta (RWS ZD) verder worden gewerkt aan het deelproject "aanschaf hardware en de data verbinding St Kitts – Curaçao" en de realisatie hiervan. Doel is uitbreiding en het robuust maken van de 'Automatic Identification System' (AIS)-dekking rondom Saba en Sint Eustatius, conform het project waarbij in 2014 AIS dekking op de Sababank is gerealiseerd. Voor de uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op St. Kitts. RWS ZD zal voor het gebruik van de AIS-data een overeenkomst afsluiten met Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied.

Het doel voor de komende jaren is om de beschikbare data direct vanuit de Kustwacht in het Caribisch gebied via bestaande lijnen van leverancier SAAB/HITT te verbinden (en niet via de defensielijnen en Kustwacht Nederland (KWNL)).

²³ Automatic Identification System

5. Begroting

In dit hoofdstuk worden de Herziene Begroting 2017 en de Meerjarenramingen 2018-2021 weergegeven en worden de ramingen toegelicht. Het concept Lange Termijnplan 2019-2027 is nog niet verwerkt in de ramingen.

5.1. Algemeen

Iets meer dan de helft van het Kustwachtbudget wordt naar rato door de landen gefinancierd volgens een vastgestelde verdeelsleutel. Sint Maarten draagt hier 4% aan bij, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De bijdrage van de landen wordt achteraf verrekend. Het overige deel van het budget valt niet binnen de verdeelsleutel en wordt volledig door Nederland gefinancierd. Dit geldt voor de uitgaven die verband houden met de luchtverkenningcapaciteit, waaronder ook de exploitatie van Hato, de investeringen voor luchtverkenningcapaciteit en Bijdrage Defensie voor Luchtverkenning.

5.2. Valuta- en ramingsverschillen

In deze paragraaf zijn twee tabellen opgenomen. In de Tabel 1 zijn de financiële middelen weergegeven die de kustwacht nodig heeft om de opgedragen taken te kunnen uitvoeren. Hierin zijn de effecten inzichtelijk gemaakt van koers- en ramingsverschillen.

Koers- en ramingsverschillen zijn niet opgenomen in de bedragen voor de Kustwacht in hoofdstuk IV van de Rijksbegroting 2017. In de Tabel 2 wordt daarom de aansluiting tussen het Jaarplan 2017 en de begroting Koninkrijksrelaties (IV) 2017 inzichtelijk gemaakt. Over de koersverschillen zijn afspraken gemaakt, die betekenen dat aan de begroting van Koninkrijksrelaties een reserve wordt toegevoegd om de gevolgen van de wisselkoers meerjarig op te vangen. Wisselkoerstegenvallers worden uit deze reservering gedekt en wisselkoersmeevallers komen ten gunste van deze reservering. Met deze reservering wordt onder andere de valutaproblematiek bij de Kustwacht Caribisch gebied in 2016 en 2017 opgelost. Daarnaast wordt hieruit het resterende bedrag van € 1,4 miljoen voor de interceptorcapaciteit in 2018 gedekt, waarin in het Jaarplan 2016 nog niet was voorzien. Voor het begrotingsjaar 2018 en verder zal de dan geldende euro-dollar koers moeten worden beschouwd en de gevolgen daarvan voor de begroting Koninkrijksrelaties (IV), en daarmee ook de begroting van de Kustwacht in het Caribisch gebied.

De ramingen van de Kustwacht worden deels in NAf/Afl en deels in euro's begroot. In onderstaande tabel wordt de Herziene Begroting 2017 en de Meerjarenramingen 2018-2021 weergegeven. Voorts worden die vergeleken met de gegevens in Jaarplan 2016.

UITGAVEN	2017 ²⁴	2018	2019	2020	2021
Lokaal burgerpersoneel	8.800	9.164	9.442	9.692	10.001
Defensiepersoneel	3.449	3.170	3.076	3.028	2.979
Overige personele exploitatie	2.406	2.398	2.432	2.438	2.446
Materiële exploitatie	5.719	5.529	5.616	4.973	4.705
Luchtverkenning	16.413	16.987	17.259	17.696	17.696
Totaal exploitatie	36.787	37.248	37.825	37.827	37.827
Investeringen	5.503	5.023	388	388	388
Begroting BZK	42.290	42.271	38.213	38.215	38.215
Bijdrage Defensie Luchtverkenning Hfdst. X	733	733	733	733	733
Jaarplan 2017	43.023	43.004	38.946	38.948	38.948
UITGAVEN	2017	2018	2019	2020	2021

²⁴ Met het goedkeuren van dit Jaarplan, wordt enkel de herziene begroting voor 2017 vastgesteld.

Jaarplan 2016	43.348	43.305	39.181	39.963	
Koersverschillen	-180	-183	-185	-185	
Ramingsverschillen	-145	-118	-50	-830	
Jaarplan 2017	43.023	43.004	38.946	38.948	38.948

Tabel 1, Herziened Begroting 2017 en de Meerjarenramingen 2018-2021 (bedragen in € x 1.000)

De artikelen Salarissen van lokaal burgerpersoneel en de Overige personele exploitatie worden geheel in NAfl/Afl geraamd. De salarissen van Defensiepersoneel²⁵, de luchtverkenningcapaciteit, de investeringen en de Bijdrage Defensie ten behoeve van Luchtverkenning worden geraamd in euro's, aangezien de (meeste) uitgaven op deze onderdelen in euro's geschieden. De materiële exploitatie wordt deels in NAfl/Afl en deels in euro's geraamd. Het koersverschil ten opzichte van het Jaarplan 2016 verschilt hierdoor per artikel.

De ramingen Jaarplan 2017 zijn omgerekend tegen de maandkoers juli 2016 van het Ministerie van Defensie (1 NAfl/Afl = € 0,504). Omdat diezelfde ramingen in het Jaarplan 2016 zijn gebaseerd op de andere koers (1 NAfl/Afl = € 0,510), leidt dat voor het Jaarplan 2017 tot een administratieve koersmeevaller ten opzichte van het jaarplan 2016. Wat het administratieve effect op het Jaarplan 2017 is met toepassing van de plankoers 2017, kan echter pas worden bepaald na het bekend worden van deze plankoers einde 2016.

In onderstaande tabel is de aansluiting van het Jaarplan 2017 op de begrotingen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Defensie weergegeven.

UITGAVEN	2017	2018	2019	2020	2021
Begroting Koninkrijksrelaties (IV) 2017	39.558	38.102 ²⁶	35.402	35.402	35.402
Correctie Metal Shark		1.400			
Koersverschillen JP 2016	2.912	2.952	2.996	2.998	
Koersverschillen JP 2017	-180	-183	-185	-185	
Jaarplan Begroting BZK	42.290	42.271	38.213	38.215	
Begroting Defensie (X) 2017	733	733	733	733	
Jaarplan 2017	43.023	43.004	38.946	38.948	38.948

Tabel 2, aansluiting Jaarplan 2017 bij Hoofdstuk IV (bedragen in € x 1.000)

5.3. Artikelsgewijze toelichting

Per artikel wordt een toelichting gegeven en wordt ingegaan op de koers- en ramingsverschillen ten opzichte van Jaarplan 2016. Positieve bedragen betekenen hierbij een nadelig verschil (immers, er is een hoger bedrag benodigd dan eerder voorzien) en negatieve bedragen wijzen op een voordelig verschil.

Personeel

Bij personeel is er sprake van een herschikking van budget tussen lokaal burgerpersoneel en defensiepersoneel bij een gelijkblijvende formatie. Dit betreft een administratieve correctie, die in lijn is met de realisatie. Dit wordt verstaan onder het ramingsverschil, waarbij ook de jaarlijkse indexering van het salaris lokaal burgerpersoneel is opgenomen.

²⁵ De buitenland toelage is koersafhankelijk. In de ramingen is hiermee rekening gehouden.

²⁶ In Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting staat nu nog € 38,102 miljoen, maar door BZK is aangegeven dat de in 2016 naar 2018 doorgeschoven € 1,4 miljoen voor de Metal Shark in de Rijksbegroting voor 2018 beschikbaar zal komen.

5.3.1. Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, de sociale lasten, het overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel. De raming geschiedt geheel in NAfl/Afl en zijn tot stand gekomen op basis van de daadwerkelijk betaalde salarissen in 2015/2016. Deze zijn getoetst aan de midden-sommen per rang of schaal. In de begroting is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3% van de salarissen.

Lokaal burgerpersoneel	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	9.512	9.764	10.042	10.292	
Koersverschil	-112	-116	-119	-122	
Ramingsverschil	-600	-484	-481	-478	
Jaarplan 2017	8.800	9.164	9.442	9.692	10.001

Tabel 3, lokaal burgerpersoneel (bedragen in € x 1.000)

5.3.2. Uitgezonden Defensiepersoneel

In dit artikel worden de salarissen, de buitenlandtoelage en andere emolumenten van uitgezonden Defensiepersoneel geraamd. Deze raming geschiedt geheel in euro's. De hoogte van de component buitenlandtoelage is afhankelijk van de koers. In de raming is hiermee rekening gehouden.

Defensiepersoneel	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	2.849	2.570	2.476	2.428	
Koersverschil	-17	-15	-14	-14	
Ramingsverschil	617	615	614	614	600
Jaarplan 2017	3.449	3.170	3.076	3.028	2.979

Tabel 4, uitgezonden defensiepersoneel (bedragen in € x 1.000)

5.3.3. Overige personele uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen onder meer kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel, keuringen en werving. Dit artikelonderdeel wordt volledig in NAfl/Afl geraamd.

Overige personele exploitatie	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	2.441	2.457	2.492	2.500	
Koersverschil	-35	-29	-29	-29	
Ramingsverschil	0	-30	-31	-33	
Jaarplan 2017	2.406	2.398	2.432	2.438	2.446

Tabel 5, overige personele exploitatie (bedragen in € x 1.000)

5.3.4. Materiële uitgaven

Materiële uitgaven betreffen onder meer uitgaven voor instandhouding van vaartuigen en voertuigen, brandstoffen, onderhoud van gebouwen en terreinen, huisvesting en andere kleine bedrijfsmatige uitgaven. De hoogte van de meerjarenramingen wordt in belangrijke mate beïnvloed door de onderhoudscyclus van de cutters (incl. bijboten) en lichte vaartuigen. De onderhoudsramingen zijn deels gebaseerd op het aantal draaiuren van de motoren en de verwachte einde levensduur.

In 2017 is meer budget voorzien voor de materiële exploitatie. Deze kosten worden voornamelijk veroorzaakt door het 18.000-uurs draaiurenonderhoud van de Panter en de kosten die samenhangen met de introductie van de Metal Shark (zoals aanleggen voorraden).

In 2018 is mogelijk 18.000-uurs onderhoud nodig aan de Cutters. De noodzaak en financiële gevolgen daarvan worden op dit moment in kaart gebracht.

Materiële exploitatie (totale raming)	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	5.554	5.856	5.791	5.926	
Koersverschil	-16	-23	-23	-20	
Ramingsverschil	181	-304	-152	-933	
Jaarplan 2017	5.719	5.529	5.616	4.973	4.705

Tabel 6, materiële exploitatie (bedragen in € x 1.000)

5.3.5. Bijdrage Defensie Luchtverkenning (voorheen Inzet Defensiemiddelen)

Onder dit artikel worden de uitgaven geraamd van het vliegende personeel van de helikoptercapaciteit. Dit betreft twee vliegers en vier helikopteroperators, alsmede de functie van de stafofficier luchtvaartzaken.

Inzet Defensiemiddelen (bijdrage luchtverkenning)	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	733	733	733	733	
Ramingsverschil	0	0	0	0	
Jaarplan 2017	733	733	733	733	733

Tabel 7, bijdrage uit hoofdstuk X Rijksbegroting (bedragen in € x 1.000)

In 2008 is een deel van dit budget (€ 6,6 miljoen) in de jaren naar achteren geschoven en toegevoegd aan het bestaande budget voor luchtverkenningcapaciteit van BZK voor de periode 2013-2023. Van dit budget wordt het vliegend personeel van de helikoptercapaciteit en de stafofficier luchtvaartzaken gefinancierd. De periode is met ingang van Jaarplan 2015 aangepast aan de looptijd van het huidige helikoptercontract, tot en met 2021 (jaarlijks € 733.000 gedurende 9 jaar). Na deze periode zal de personele behoefte in relatie met de dan benodigde (helikopter) luchtverkenningcapaciteit opnieuw bezien dienen te worden.

5.3.6. Luchtverkenning

Onder dit artikel worden alle uitgaven begroot, die zijn toe te rekenen aan de luchtverkenningcapaciteit (LVC) van de vliegtuigen en helikopter(s). Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de vaste leasevergoedingen, de vliegers, brandstof, landings- en overvlieg rechten, uitrusting, opleidingen, etc. De raming geschiedt geheel in euro's²⁷.

In 2011 is een 10-jarig contract afgesloten voor helikopter-luchtverkenningcapaciteit op leasebasis. Dit contract voorziet in een jaarlijks vast te stellen prijsindexering (november) op basis van de prijsontwikkeling in het Verenigd Koninkrijk. De laatste prijsindexering heeft in november 2016 plaatsgevonden. In de financiële reeks zijn ook de toekomstige prijsindexeringen opgenomen. De facturen voor dit contract worden betaald in euro.

Het contract voor de lease van de DASH-8 van Provincial Airlines loopt tot eind 2017 en is afgedekt met een termijnvalutacontract. In 2017 zal worden bezien of het contract wordt verlengd tot eind 2019 en wat de financiële gevolgen hiervan zijn.

Luchtverkenning	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	16.671	16.987	17.259	17.696	
Ramingsverschil	-258	0	0	0	
Jaarplan 2017	16.413	16.987	17.259	17.696	17.696

Tabel 8, Luchtverkenningcapaciteit (bedragen in € x 1.000)

²⁷ Zie paragraaf 5.1. De kosten voor LVC komen geheel voor rekening van Nederland en worden derhalve in euro's begroot.

5.3.7. Investerings

De in het LTP 2009-2018 opgenomen investeringen zijn verwerkt in het onderstaande overzicht. De raming geschiedt geheel in euro's²⁸. Het Lange Termijnplan 2019-2027 is in wording en daarom niet in de ramingen opgenomen.

Investerings	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2016	5.588	4.938	388	388	
Herfasering en aanvullende raming	-85	85	0	0	
Jaarplan 2017	5.503	5.023	388	388	388

Tabel 9, Investerings (bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu bekende investeringsprogramma voor de periode 2017-2021. Deze ramingen vinden plaats in euro's.

	budget		prognose				
	2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021
RAMINGEN IN EURO							
Kleine bedrijfsmatige investeringen	250	190	250	260	250	250	250
Infrastructuur bij vernieuwing lease contracten Walradar			300				
Apparatuur: vervanging communicatienetwerk (VHF)	900	900					
Cutters: bijboten & restpunten MLU	100	100					
Vaste balk infrastructuur	138	138	138	138	138	138	138
Vervanging Super –RHIB's Jaarplan 2016	100	160	4.815	4.625			
Jaarplan 2017		1.488	5.503	5.023	388	388	388
Jaarplan 2016	1.488		5.588	4.938	388	388	
Ramingsverschil & herfasering			-85	85	0	0	

Tabel 10, Totaaloverzicht investeringsbedragen (bedragen in € x 1.000)

Bij het schrijven van dit plan is het project Vervanging communicatienetwerk (VHF) op schema voor afronding op de geplande einddatum van het project in 2016.

In het Jaarplan 2015 is voor de vervanging van de Super-RHIB's € 9,6 miljoen ter beschikking gesteld voor 2016-2018. In 2016 is reeds een voorschot betaling gedaan van € 150.000.

5.4. Financiering

Opbouw financiering

	2017	2018	2019	2020	2021
Jaarplan 2017	43.023	43.004	38.946	38.948	38.948
Bijdrage Defensie Luchtverkenning (Defensie)	-733	-733	-733	-733	-733
Totaal Kustwacht (BZK)	42.290	42.271	38.213	38.215	38.215

Tabel 11, Deel BZK en deel Defensie in Jaarplan 2017 (bedragen in € x 1.000)

Berekening verdeelsleutel Landen	2017	2018	2019	2020	2021
Totaal Kustwacht (BZK)	42.290	42.271	38.213	38.215	38.215
Luchtverkenning Nederland	16.413	16.987	17.259	17.696	17.696
Exploitatie Hato	2.670	2.546	2.497	2.496	2.496
Investering luchtverkenning	138	138	138	138	138
Totaal Verdeelsleutel Landen	23.069	22.600	18.319	17.885	17.885

²⁸ Het grootste deel van de investeringsuitgaven gebeurt in euro's.

Of:					
Lokaal burgerpersoneel	8.800	9.164	9.442	9.692	10.001
Defensiepersoneel	3.449	3.170	3.076	3.028	2.979
Overige personele exploitatie	2.406	2.398	2.432	2.438	2.446
Materiële exploitatie	5.719	5.529	5.616	4.973	4.705
Totaal exploitatie (excl. Luchtverkenning)	20.374	20.261	20.566	20.131	20.131
Waarvan :					
Exploitatie Hato (Nederland)	2.670	2.546	2.497	2.496	2.496
Restant (Verdeelsleutel landen)	17.704	17.715	18.069	17.635	17.635
Totaal investeringen	5.503	5.023	388	388	388
Nederland	138	138	138	138	138
Via verdeelsleutel landen	5.365	4.885	250	250	250
Totaal verdeelsleutel Landen	23.069	22.600	18.319	17.885	17.885

Tabel 12, Berekening verdeelsleutel Landen (bedragen in € x 1.000)

In de onderstaande tabellen wordt de verdeling van de begroting over de Landen getoond op basis van gemaakte afspraken zoals die vastliggen in de Rijkswet. Uitgangspunt is dat de Landen meebetalen in de exploitatie met uitzondering van de uitgaven die worden gemaakt voor de Luchtverkenningcapaciteit. Onder dat niet-verrekenbare deel van de Luchtverkenningcapaciteit vallen ook de exploitatie van Hato en de investeringen die verband houden met de luchtverkenningcapaciteit. Ook de bijdrage die het ministerie van Defensie voor luchtverkenning levert (€ 733.000) wordt niet verrekend met de Landen.

In de Tabel 13 staat aangegeven welk bedrag de Landen moeten betalen op basis van de verdeelsleutel. In de Tabel de 14 staan de uitgaven die specifiek ten laste van Nederland komen. Dat zijn de uitgaven die samenhangen met de Luchtverkenningcapaciteit (LVC, investering LVC en exploitatie Hato), het deel uit de verdeelsleutel en de Bijdrage Defensie Luchtverkenning. In de Tabel 14 wordt de bijdrage van Nederland gespecificeerd.

Verdeelsleutel landen	2017	2018	2019	2020	2021
Personele en materiele exploitatie	17.704	17.715	18.069	17.635	17.635
Investeringen	5.365	4.885	250	250	250
Totaal Verdeelsleutel landen	23.069	22.600	18.319	17.885	17.885
Waarvan:					
Nederland 69%	15.918	15.594	12.640	12.341	12.341
Curaçao 16 %	3.691	3.616	2.931	2.862	2.862
Aruba 11%	2.537	2.486	2.015	1.967	1.967
Sint Maarten 4%	923	904	733	715	715

Tabel 13, Te verrekenen bedragen met Landen (bedragen in € x 1.000)

Nederland	2017	2018	2019	2020	2021
Exploitatie HATO	2.670	2.546	2.497	2.496	2.496
Investeringen	138	138	138	138	138
Luchtverkenning	16.413	16.987	17.259	17.696	17.696
Via verdeelsleutel landen	15.918	15.594	12.640	12.341	12.341
Totaal (excl. Hoofdstuk X)	35.139	35.265	32.534	32.671	32.671
Bijdrage Defensie Luchtverkenning (Defensie)	733	733	733	733	733
Totaal Nederland	35.872	35.998	33.267	33.404	33.404

Tabel 14, Bedrag ten laste van Nederland (bedragen in € x 1.000)

Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen

Afl	Arubaanse Florijn
AIS	Automatic Identification System
APK	Activiteitenplan Kustwacht
APB	Activiteiten Plan en Begroting
AZ	Aansluitende Zone
BAVPOL	Buitengewoon Agent van Politie
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BPS	(politie) BedrijfsProcessenSysteem
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Caribisch Nederland	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CBP	Custom Border Protection
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DEA	Drug Enforcement Administration
DKW	Directeur Kustwacht
EEZ	Exclusieve Economische Zone
EVZ	Exclusieve Visserij Zone
FIR	Flight Information Region
FMS	Foreign Military Sales
GMR	Gemeenschappelijke Medezeggenschaps Raad
HMCN	Hydro Meteo Centrum Noordzee
HRM	Human Resources Management
IGO	Informatie gestuurd Optreden
IMO	International Maritime Organization
ISPS Code	International Ship and Port Security Facility Code
JIATF-South	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coördination Center
KMAR	Koninklijke Marechaussee
KPA	Korps Politie Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
KPI	Kritische Prestatie Indicator (Key Performance Indicator)
KWC	Kustwachtcommissie
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LTP	Lange Termijn Plan
LRIT	Long Range Identification and Tracking.
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieel-logistieke Organisatie van CZMCARIB
MDT	Multidisciplinair Team
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MoU	Memorandum of Understanding
NAfl	Nederlands Antilliaanse Gulden
OCRTIS	Office Central Pour le Repression de Traffic Illicite des Stupéfiant

OM	Openbaar Ministerie
PSSA	Particularly Sensitive Sea Area
RCC	Redding en Coördinatie Centrum van de Kustwacht
RHIB	Rigid-hulled Inflatable Boat
RMR	Rijksministerraad
RWS	Rijkswaterstaat
SAR	Search And Rescue
SARFA	Search And Rescue Foundation Aruba
SPAW	Special Protected Areas and Wildlife
SRF	Sea Rescue Foundation Sint Maarten
STCW	Standards of Training, Certification and Watchkeeping
TIRP	Terrorisme Informatie en Repressie Platform
TTW	Territoriale Wateren
USGC	United States Coast Guard
VIU	Verbeterde Informatie-uitwisseling