



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

# Onderzoeksprogramma 2014

Directoraat Generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties  
Bureau Verkenningen en Onderzoek



# Inhoudsopgave

Woord vooraf	5
1. Strategisch onderzoek en verkenningen	7
2. Beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek	11
Bijlage 1: Afgerond en doorlopend beleidsonderzoek 2013	15
Bijlage 2: Onderzoeken gerelateerd aan de decentralisaties	16
Bijlage 3: Afspraken onderzoeksprogrammering	17



## Woord vooraf

Ieder jaar wordt een onderzoeksprogramma vastgesteld voor DGBK, een bundeling van de strategische, beleidsondersteunende en evaluatieve onderzoeken die het DG voornemens is uit te besteden om antwoorden te vinden op prangende kennisvragen van de beleidsdirecties. Met de onderzoeksprogrammering wordt een bijdrage geleverd aan de strategische oriëntatie en het research based beleid binnen DGBK. Kennis is de belangrijkste productiefactor van de beleidsonderdelen van DGBK: het is de basis van de professionaliteit van onze beleidsmedewerkers. Het belang van wetenschappelijke onderbouwing van beleid neemt bovendien toe naarmate politiek en samenleving meer en betere verantwoording van gemaakte beleidskeuzes eisen.

Dit is het derde integrale onderzoeksprogramma voor DGBK: met een centraal budget en heldere afspraken. Het uitgangspunt bij de totstandkoming van het onderzoeksprogramma is te komen tot een zo hoog mogelijk rendement, kwaliteit en samenhang van het programma, bij zo laag mogelijke administratieve lasten.

Het voorliggende onderzoeksprogramma is tot stand gekomen in goede samenwerking tussen BVO, de kennisportefeuillehouders en beleidsmedewerkers bij de verschillende beleidsdirecties van het DG. Bij de voorstellen voor strategisch onderzoek is sprake van een combinatie van initiatieven van BVO en de beleidsdirecties. Welke beleids- en evaluatieonderzoeken in het programma worden opgenomen, is afhankelijk van de voorstellen die vanuit de beleidsdirecties worden ingediend. De voorstellen worden aan de hand van een aantal criteria gewogen, in samenspraak met de kennisportefeuillehouders van de directies. Daaruit volgt een prioritering die ter goedkeuring aan het MT DGBK is voorgelegd. In dit boekje is de zogenaamde 'eerste tranche' aan onderzoeken opgenomen. Er is halverwege het jaar nog ruimte voor een kleinere tweede tranche. Tussentijdse onderzoeksvoorstellen worden met de portefeuillehouders besproken. Deze ad hoc onderzoeken kunnen worden uitgevoerd als ze urgent zijn en aan de afwegingscriteria voldoen. In dit kader moet ook gewezen worden op de werkzaamheden ten behoeve van de Studiegroep Openbaar Bestuur. De onderzoeksvragen die in dit traject gearticuleerd worden liggen voor een belangrijk deel in het aandachtsgebied van DGBK en zullen in de loop van het jaar ook leiden tot nieuwe onderzoeksprojecten.

De [Strategische Kennisagenda 2012-2014 \(SKA\)](#), die begin 2012 is vastgesteld door het MT DGBK loopt dit jaar af. De SKA is bedoeld om inhoudelijk richting te geven aan de onderzoeksprogrammering van DGBK en aan activiteiten ten behoeve van de visievorming van het DG. In de loop van 2014 wordt een nieuwe strategische kennisagenda opgesteld. Hierin zal worden verkend wat op de middellange termijn de belangrijkste opgaven voor Goed Openbaar Bestuur zullen zijn. De nieuwe SKA bouwt daarmee voort op de DGBK agenda voor 2014 en daarna, zoals die op dit moment wordt ontwikkeld.

Ardaan van Ravenzwaaij

Bureau Verkenningen en Onderzoek  
Directoraat-Generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties  
Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties



# 1. Strategisch onderzoek en verkenningen

Een belangrijke taak van Bureau Verkenningen en Onderzoek (BVO) is het signaleren en verkennen van inhoudelijke thema's die voor DGBK van strategisch belang zijn en die verbonden zijn met de beleidsagenda van DGBK. Daarbij gaat het om het benoemen en verdiepen van directieoverstijgende thema's op het BK-werkveld en het agenderen van strategische thema's ten behoeve van een (gemeenschappelijke) visie op het openbaar bestuur van de toekomst. Een belangrijk hulpmiddel hierbij is de Strategische Kennisagenda 2012-2014 (SKA), die begin 2012 is vastgesteld door het MT DGBK en dit jaar afloopt. In de SKA zijn transformaties in het openbaar bestuur getypeerd en wordt een aantal daarmee verbonden ontwikkelingen in de samenleving gedeut. Op basis daarvan zijn strategische thema's en kennisvragen geformuleerd.

De titel van de huidige SKA is 'Naar nieuwe verantwoordelijkheden voor burgers en overheid'. De vraag naar de verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen overheid en samenleving en de daarmee verbonden vraag naar nieuwe rollen en kansen, is een rode draad in het denken over het openbaar bestuur. In de Strategische Kennisagenda 2012-2014 staan vier vragen centraal:

1. Rol en sturing. Wat betekent de nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden tussen burger en bestuur voor de rol van overheden en voor overheidssturing, en welke strategieën staan de overheid ter beschikking om een productieve en legitieme nieuwe verdeling tot stand te brengen?
2. Burgerschap. Wat betekent de nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden voor burgers en de (lokale) gemeenschap?
3. Gezagsdragers en ambtenaren. Wat betekent de nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden voor gezagsdragers en ambtenaren?
4. Inrichting en prestaties openbaar bestuur. Wat betekenen de voorgenomen decentralisaties en opschalingen voor de verhoudingen tussen de bestuurslagen, voor de relatie tussen burger en overheid en voor de organisatie en werkwijze van gemeenten en andere organisaties met een publieke taak?

Hieronder volgt een overzicht van afgeronde, lopende en voorgenomen strategische activiteiten. Het betreft de stand van zaken van begin 2014.

### 1. Rol en sturing

Activiteit	Soort activiteit	Status	Partners
Van Verzorgingsstaat tot Waarborgstaat	Essaybundel	Afgerond	
Open data, open gevolgen (NSOB, programma intelligent bestuur)	Essay	Afgerond	B&I/K&S
Pop-up publieke waarde (NSOB)	Essay	Afgerond	
Waarden van goed bestuur in de praktijk	Onderzoek	Afgerond	APS/BDF
Bestuursrechtelijke aspecten van goed bestuur in de praktijk	Advies bij onderzoek	Afgerond	APS/BDF
Omslag, Perspectieven voor Goed Bestuur 2020	Essaybundel	Afgerond	
Open data (NSOB, vervolg op essay)	Onderzoek	Loopt	B&I
Privacy en big data	Onderzoek	Loopt	B&I

### 2. Burgerschap

Activiteit	Soort activiteit	Status	Partners
Deskresearch iSamenleving	Onderzoek	Afgerond	B&I
Gemeentelijke initiatieven tot co-productie in het publieke domein	Essay	Afgerond	B&I
Zelfredzaamheid in de doe-democratie	Onderzoek	Afgerond	B&I
Nieuwe Scheidslijnen	Kenniskamer	Afgerond	K&S
Burgerparticipatie: van inspraak naar Big Society (SCP)	Onderzoek	Afgerond	B&I
Dorps- en wijkraden	Onderzoeken	Afgerond	BDF/B&I
iSamenleving	Verkenning	Afgerond	B&I
Regel ruimte niet dicht (Right to Challenge)	Onderzoek	Afgerond	B&I
Samenredzaamheid (NICIS)	Subsidie	Afgerond	B&I
Nieuwe scheidslijnen op de kaart	Onderzoek	Afgerond	BDF
iSamenleving en waardeoriëntatie burgers	Onderzoek	Afgerond	B&I
Verticale overheid, horizontale samenleving	Onderzoek	Afgerond	B&I/BDF
Schaalvergroting, gelijkheid en nabijheid (lokale identiteit)	Onderzoek	Loopt	BDF
De burger en zijn gegevens	Onderzoek	Voorgenomen	B&I

### 3. Gezagsdragers en ambtenaren

Activiteit	Soort activiteit	Status	Partners
Positie eigentijdse burgemeester	Verkenning	Afgerond	BDF/APS
Gezagsdragers	Boek en symposium	Afgerond	APS
Gezagsbronnen van burgemeesters en wethouders	Discussiepaper	Afgerond	APS
Bestuurlijke reactie op geweld tegen gezagsdragers	Onderzoek	Afgerond	APS
Het ambt van de burgemeester	Onderzoek	Loopt	BDF/APS
Overhead en publieke professionals	Onderzoek	Loopt	APS
Decentralisatie, kennis en competenties	Onderzoek	Voorgenomen	APS/BDF
Decentralisatie, integriteit en agressie	Onderzoek	Voorgenomen	APS/B&I/ BDF



#### 4. Inrichting en prestaties openbaar bestuur

Activiteit	Soort activiteit	Status	Partners
Legitimiteit van het lokale bestuur	Onderzoek	Afgerond	BDF
Decentralisatie en sturingstrategie (NSOB, progr. intelligent bestuur)	Essay	Afgerond	BDF
Sturing, innovaties en productiviteit in de publieke sector (IPSE)	Meerjarig onderzoeksprogramma	Afgerond	APS (lead) K&S
Postkoloniale verhoudingen internationaal vergeleken	Onderzoek	Afgerond	KR
Postkoloniale verhoudingen internationaal vergeleken / BES-variant	Onderzoek	Afgerond	KR
Public Sector Performance (SCP)	Meerjarige onderzoekssubsidie	Loopt	K&S (lead) DGOBR
Decentralisatieagenda	Onderzoek	Voorgenomen	BDF
Bestuurlijke toekomst van de waterketen	Onderzoek	Voorgenomen	BDF
Bestuurlijke schaal en effecten daarvan op de welvaartsontwikkeling	Onderzoek	Voorgenomen	BDF

#### 5. Overige activiteiten

Activiteit	Soort activiteit	Status	Partners
Analyse werkprogramma Europese Commissie	Onderzoek	Loopt	
Werkprogramma Platform31	Subsidie	Loopt	DGWBI
Herhaald slachtofferschap	Onderzoek	Loopt	APS
Voorstudie internationale normen integriteit en corruptiepreventie	Onderzoek	Voorgenomen	APS, BDF
Bijdrage NWO-programma's (onder voorbehoud)	Subsidie	Voorgenomen	

Korte beschrijving van de voorgenomen strategische onderzoeken in de 1ste tranche 2014:

##### 1. De burger en zijn gegevens

Door de burger het beheer van zijn gegevens in handen te geven, krijgt hij controle over zijn gegevens. Hij bepaalt zelf met wie ze gedeeld worden, wie wat mag zien, wie ze op welke wijze mag gebruiken. Dat is een ideaalbeeld dat nog lang niet is gerealiseerd. Wat is er nodig om de digitale infrastructuur zodanig in te richten dat deze voorbereid is op een dergelijke verandering?

##### 2. Decentralisatie, kennis en competenties

Dit verkennend onderzoek dient inzichtelijk te maken wat de decentralisaties betekenen voor de kennis en competenties die gemeentelijke bestuurders en uitvoerders nodig hebben om op een goede manier invulling te geven aan hun taken en verantwoordelijkheden.

### *3. Decentralisatie, integriteit en agressie*

Onderzoek naar veranderingen in het contact tussen burger en overheid als gevolg van de decentralisatie van taken. Welke risico's leveren deze veranderingen op voor de integriteit van de taakuitvoering en voor het ontstaan van agressie en geweld?

### *4. Decentralisatieagenda*

Doel van dit onderzoek is in kaart brengen aan welke eisen een nieuwe decentralisatieagenda zou moeten voldoen op basis van een analyse van ontwikkelingen in het verleden en te verwachten toekomstige ontwikkelingen.

### *5. Bestuurlijke toekomst van de waterketen*

Wat zijn de voor- en nadelen van alternatieven voor de bestuurlijke inrichting van de waterketen? De focus zal liggen op voorstellen voor aanpassing van de bestuurlijke inrichting die in onderzoeken en het publieke debat vaak worden genoemd.

### *6. Bestuurlijke schaal en effecten daarvan op de welvaartsontwikkeling*

Onderzoek naar de cumulatief toenemende economische voordelen van opschaling van samenhangende systemen.

### *7. Voorstudie internationale normen integriteit en corruptiepreventie*

Korte voorstudie naar de normen m.b.t. integriteit en corruptie(preventie) zoals vastgelegd in internationale verdragen en dergelijke. De resultaten moeten focus geven aan de discussie over integriteitsbeleid in diverse gremia zoals EUPAN en kunnen gebruikt worden voor het vormgeven van eventueel vervolgonderzoek in het kader van EUPAN 2016.

## 2. Beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek

Hieronder volgt een overzicht in tabelvorm van het beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek dat in de eerste helft van 2014 ('eerste tranche') van start zal gaan, gevolgd door een korte beschrijving per onderzoek. Voor een overzicht van in 2013 afgeronde en doorlopende onderzoeken wordt verwezen naar bijlage 1.

Niet al het onderzoek dat is ingebracht, heeft een plek op het onderzoeksprogramma gekregen. Er is gebruik gemaakt van een aantal afwegingscriteria, waarbij de onderbouwing van urgentie en relevantie in de meeste gevallen doorslaggevend was.

Onderzoek
<b>APS</b>
Ervaringen in de praktijk met het huidige instrumentarium voor (her)benoeming en functioneringsgesprekken van burgemeesters
WNT en gevolgen arbeidsmarkt
Meerjarige ontwikkeling pensioenpremies marktsector
Feiten en cijfers van de bovenwettelijke werkloosheidsregelingen voor overheids- en onderwijspersoneel
Evaluatie klokkenluidersregelingen publieke sector, OIO en Adviespunt Klokkenluiders
Effectmeting Project Voorkomen Agressie en Geweld voor Docenten in het Voortgezet Onderwijs
Politiek Bestuurlijke opgaven en arbeidsflexibiliteit
Bevatbaarheid van sectoren voor de risicoregelflex
<b>BDF</b>
Evaluatie verkiezingen leden gemeenteraad en Europees Parlement
Tussenmeting revitalisering generiek toezicht
Welke informatie is nodig om over enkele jaren evaluerende uitspraken over decentralisaties te doen? (Meerjarig) volgen van gemeentelijke herindeling*
Uitvoeringskracht gemeenten*
De zin en onzin van congruente samenwerking in het openbaar bestuur
Europa en de vierde bestuurslaag
<b>BEI</b>
Maatschappelijk aanbesteden: dienstverlening door burgers, publieke diensten uitgevoerd door bewoners en sociaal ondernemers
De volgende stap in de integratie van de berichtenbox voor burgers en de berichtenbox voor bedrijven
Kostenonderzoek reisdocumentenproces G4-steden
Categorieën informatie die actief openbaar gemaakt kunnen worden
Transitie van de gemeentelijke organisatie naar de doe-democratie
Ondersteuning op maat bij de digitale 'selfservice': professionalisering
Onderzoek naar de mogelijkheden van het openbare beheer van het Toepassingskader webrichtlijnen
<b>KR</b>
Evaluatie Plan Veiligheid Nederlandse Antillen

\*Vooronderzoek door stagiair in eerste tranche, eventueel meerjarig onderzoek in tweede tranche

Korte beschrijving van de onderzoeken:

## APS

- 1. Ervaringen in de praktijk met het huidige instrumentarium voor (her)benoeming en functioneringsgesprekken van burgemeesters*  
Voldoet het instrumentarium (denk aan competentieset, profielschets) nog of is aanscherping, vervanging of vernieuwing (denk bijvoorbeeld aan 360 gradenfeedback, insight-instrumenten) nodig? Wordt voldoende aandacht besteed aan OOV-vaardigheden? Zijn raadsleden voldoende toegerust?
- 2. Wet Normering Topinkomens (WNT) en gevolgen arbeidsmarkt*  
Onderzoek naar de nadelige c.q. ongewenste effecten van de politieke beleidsvoornemens t.a.v. de Wet Normering Topinkomens (WNT). De beleidsvoornemens hebben betrekking op verlaging van de WNT-norm van 130% naar 100% van het ministersalaris en de uitbreiding van de reikwijdte van de wet naar alle functionarissen werkzaam in de (semi)publieke sector.
- 3. Meerjarige ontwikkeling pensioenpremies marktsector*  
Het onderzoek moet inzicht geven in de meerjarige ontwikkeling van de pensioenpremies in de marktsector, inclusief de rol van VPL-regelingen en herstelopslagen bij de premieontwikkeling.
- 4. Feiten en cijfers van de bovenwettelijke werkloosheidsregelingen voor overheids- en onderwijspersoneel*  
Onderzoek naar de inhoud, strekking en werking van de WW-regelingen, met bijzondere aandacht voor kwantitatieve informatie (volume, kosten, uitkeringsduur etc.) en de elementen waaruit de regelingen zijn samengesteld.
- 5. Evaluatie klokkenluidersregelingen publieke sector, OIO en Adviespunt Klokkenluiders*  
Evaluatie van het Besluit melden vermoeden van misstand en het Adviespunt Klokkenluiders.
- 6. Effectmeting Project Voorkomen Agressie en Geweld voor Docenten in het Voortgezet Onderwijs*  
De effectmeting heeft tot doel om na te gaan of docenten ook daadwerkelijk minder incidenten meemaken en beter in staat zijn om met agressie om te gaan als gevolg van het project.
- 7. Politiek Bestuurlijke opgaven en arbeidsflexibiliteit*  
Overheden en maatschappelijke organisaties hebben te maken met complexe opgaven. Wat kan de betekenis zijn van arbeidsflexibiliteit voor deze bestuurlijke opgaven? Hoe wordt er onder raadsleden en bestuurders gesproken over andere werkwijzen en het organiseren van werk? Hoe kan vanuit het programma Beter Werken in het Openbaar Bestuur aangesloten worden op het taalgebruik en de behoeften van bestuurders van rijk, gemeenten, provincies, waterschappen en maatschappelijke organisaties?
- 8. Bevattelijkheid van sectoren voor de risicoregelreflex*  
Een beschrijving van de bevattelijke sectoren en een verklarende analyse van de mechanismen die een rol spelen bij bevattelijkheid.

## BDF

### 1. Evaluatie verkiezingen leden gemeenteraad en Europees Parlement

Door middel van een enquête worden voorbereiding en verloop van de verkiezingen onderzocht. Daarnaast zal aan de hand van een casus de toegankelijkheid van stemlokalen voor mindervalide kiezers worden onderzocht en geëvalueerd.

### 2. Tussenmeting revitalisering generiek toezicht

De tussenmeting dient in beeld te brengen hoe de wet RGT in de praktijk werkt (hoe is de wet geïmplementeerd, wat zijn de voorlopige ervaringen, etc). Tevens kunnen enkele relevante variabelen, zoals administratieve lasten, kwantitatief in beeld worden gebracht.

### 3. (Meerjarig) volgen van een gemeentelijke herindeling

In het kader van het herindelingsbeleid, de ontwikkelingen in het sociaal domein en de verwachting dat het aantal gemeentelijke herindelingen de komende jaren zal toenemen, is er behoefte om een aantal herindelingen vanaf het eerste besluit tot een aantal jaar na de daadwerkelijke herindeling te volgen.

### 4. Uitvoeringskracht gemeenten

Het onderzoek moet duidelijkheid bieden over het begrip uitvoeringskracht. Als die duidelijkheid er is, moet uitvoeringskracht gemeten worden, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de gemeentegrootteklassen en speciale aandacht uitgaat naar de uitvoeringskracht van gemeenten met minder dan 20.000 inwoners.

### 5. Welke informatie is nodig om over enkele jaren evaluerende uitspraken over decentralisaties te doen?

BZK ontwikkelt een monitor gerelateerd aan de eigen vakinhoudelijke verantwoordelijkheden ten aanzien van de decentralisaties. BZK is daarnaast verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de zogenaamde (overall) "monitor sociaal domein". Dit onderzoek moet antwoord geven op de vraag hoe indicatoren gedefinieerd kunnen worden en hoe informatiestromen ingericht kunnen worden.

### 6. De zin en onzin van congruente samenwerking in het openbaar bestuur

Doel is een beeld te geven van de veronderstelde problematiek van incongruente samenwerking op regionaal niveau. Wat is nu het daadwerkelijke probleem van incongruente samenwerkingsverbanden en hoe groot is dat probleem?

### 7. Europa en de vierde bestuurslaag

Het onderzoek richt zich op de vraag hoe EU-regelgeving beter afgestemd kan worden op de gevolgen voor uitvoerende overheden?

## B&I

### 1. *Categorieën informatie die actief openbaar gemaakt kunnen worden*

Welke categorieën van overheidsinformatie kunnen actief openbaar gemaakt worden? De vraag van burgers en bedrijven wordt in kaart gebracht maar ook zal in het onderzoek worden gekeken naar de technische, praktische en financiële mogelijkheden bij overheidsorganisaties om informatie actief openbaar te maken.

### 2. *Kostenonderzoek reisdocumentenproces G4-steden*

Het onderzoek moet uitwijzen of de kosten die de G4-steden voor het aanvraag- en uitgifteproces van reisdocumenten maken binnen de nieuwe maximumtarieven passen.

### 3. *De volgende stap in de integratie van de berichtenbox voor burgers en de berichtenbox voor bedrijven*

Welke beleidsmatige, technische en juridische stappen zijn benodigd om te komen tot een integratie van de Berichtenbox van MijnOverheid en de Berichtenbox voor Bedrijven.

### 4. *Maatschappelijk aanbesteden: dienstverlening door burgers, publieke diensten uitgevoerd door bewoners en sociaal ondernemers*

Een verkennend onderzoek naar het groeiend aanbod van informele dienstverlening, dienstverlening door burgers en de gevolgen voor het dienstverleningsbeleid van de overheid.

### 5. *Transitie van de gemeentelijke organisatie naar de doe-democratie*

Het onderzoek moet inzicht verschaffen in de factoren die de transitie van gemeentelijke organisatie naar doe-democratie in een aantal voorlopergemeenten hebben bevorderd.

### 6. *Ondersteuning op maat bij de digitale 'selfservice': professionalisering*

De (rijks-)overheid wil dat mensen digitaal zaken doen in 2017 en zal moeten kunnen voorzien in passende methoden om de digitale vaardigheden van burgers op peil te brengen. Welke hulp past bij welk profiel? En wat is een goede methode?

### 7. *Onderzoek naar de mogelijkheden van het openbare beheer van het Toepassingskader webrichtlijnen*

Onderzoek naar de voorwaarden waaronder een toetsingsinstrument dat bedoeld is om de toegankelijkheid van overheidswebsites te toetsen, vanaf 2015 door partijen in de markt kan worden beheerd.

## KR

### 1. *Evaluatie Plan Veiligheid Nederlandse Antillen*

De evaluatie van Plan Veiligheid Nederlandse Antillen moet inzicht opleveren in de effectiviteit en efficiëntie van de bestede samenwerkingsmiddelen voor dit programma.

## Bijlage 1: Afgerond en doorlopend beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek 2013

Hieronder volgt een overzicht van beleidsondersteunende en evaluatieve onderzoeken die in 2013 zijn afgerond of begin 2014 nog liepen.

Onderzoek	Status
<b>APS</b>	
Internationale vergelijking lonen ambtenaren	Afgerond
Externe en interne personele inzet	Afgerond
Wet normering bezoldiging (top)functionarissen in publieke en semipublieke sector	Loopt
CAO van de toekomst	Loopt
Evaluatie subsidierelatie CAOP	Loopt
Effectmeting Halt trajecten VPT onderwijs	Loopt
Risico Regel Reflex en de toezichhouder	Loopt
Catalogus Ricico-Regelreflex voorbeelden	Loopt
<b>BDF</b>	
Verslag inventarisatie inbedding sisa systematiek in ambtelijke organisatie van gemeenten en provincies ivm ontvangen specifieke uitkeringen	Afgerond
Verkenning naar lichte vormen van intergemeentelijke samenwerking in de praktijk	Afgerond
Verkenkend onderzoek Interbestuurlijke Shared Services	Afgerond
businesscase Noordvleugelprovincie	Afgerond
Opbrengst precariobelasting gemeenten en de gemeentelijke praktijk van leggen en verleggen van kabels en leidingen	Afgerond
Inzicht in het gebruik van derivaten door provincies, gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen	Afgerond
Analyse werkprogramma Europese Commissie 2013	Afgerond
Onderzoek Wet financiering politieke partijen decentraal niveau	Afgerond
vergelijkend onderzoek naar regelgeving voor de subsidiëring en het verstrekken van giften aan lokale politieke partijen	Afgerond
Best practices gemeentelijke herindelingen	Loopt
Diverse onderzoeken in het kader van de Staat van het Bestuur 2014	Loopt
Analyse werkprogramma EU 2014	Loopt
IJkpuntenonderzoek inbedding sisa bij gemeenten	Loopt
Evaluatie Súdwest Fryslân	Loopt
<b>B&amp;I</b>	
Top Level Domein als beveiligingsmaatregel (Nasleep Diginotar)	Afgerond
Diginetwerk in de context van een veilige informatie-infrastructuur voor gegevensuitwisseling binnen de overheid	Afgerond
Faciliteren van inzage en correctie burgers persoonsgegevens	Afgerond
State of the art actief burgerschap	Afgerond
Enquete gemeenten doe-democratie	Afgerond
Digivaardigheid burgers	Afgerond
Beveiliging DigiD buitenland	Afgerond
Bandbreedte van de leges van reisdocumenten in Caribisch NL	Loopt
DigiD buitenland - evaluatie pilot	Loopt
Internationale verkenning open overheid	Loopt
Cross-over effecten bij regeldruk reductie	Loopt
Internationale verkenning ID-management: discours techniek, privacy, veiligheid	Loopt
Inventarisatie preventie & repressiemaatregelen ID-fraude	Loopt
Implementatie van kwaliteitseisen in basisregistraties	Loopt
Toepassen gebruikersperspectief bij ontwikkeling digitaal 2017	Loopt
<b>KR</b>	
Evaluatie flexpool Koninklijke Marechaussee voor ondersteuning politie Curaçao en Sint Maarten	Afgerond

## Bijlage 2: Onderzoeken gerelateerd aan de decentralisaties

Hieronder volgt een overzicht van onderzoeken in de eerste tranche van het onderzoeksprogramma 2014 die een link hebben met of focus hebben op het onderwerp decentralisaties. Gedurende het jaar zullen hier nog onderzoeken bijkomen (in de tweede tranche en ad hoc). Ook buiten het onderzoeksprogramma wordt onderzoek uitgevoerd dat betrekking heeft op de decentralisaties en waar DGBK financieel aan bijdraagt. Voor al deze onderzoeken geldt dat de samenhang verkend moet worden.

Onderzoek	Directie(s)
Bevattelijkheid van sectoren voor de risicoregelreflex	APS
Welke informatie is nodig om over enkele jaren evaluerende uitspraken over decentralisaties te doen?	BDF
Decentralisaties, kennis en competenties binnen de gemeente (strategisch)	APS/BDF/BVO
Decentralisatieagenda (strategisch)	BDF/BVO
Decentralisatie, integriteit en agressie (strategisch)	APS/B&I/BDF/BVO



## Bijlage 3: Afspraken onderzoeksprogrammering

Het onderzoekprogramma is tot stand gekomen in goede samenwerking met de kennisportefeuillehouders en beleidsmedewerkers bij de verschillende beleidsdirecties van het DG. Er is een integraal onderzoekprogramma voor DGBK: met een centraal budget en centrale regie. Het uitgangspunt bij de totstandkoming van het onderzoeksprogramma is te komen tot een zo hoog mogelijk rendement, kwaliteit en samenhang van het programma, bij zo laag mogelijke administratieve lasten. Wel zijn voor een gestroomlijnd proces een aantal spelregels noodzakelijk. Onderstaande spelregels zijn in februari 2012 door het MT DGBK bekrachtigd.

1.

Al het onderzoek binnen DGBK loopt via het centrale onderzoeksprogramma en -budget, met uitzondering van monitors en onderzoek dat geen eigendom van DGBK is. Voorbeeld van de laatste categorie is het onderzoek dat wordt bekostigd uit Gemeentefonds en Provinciefonds. Indien een mogelijk uitzonderingsgeval zich voordoet, zal dit worden besproken in het overleg van kennisportefeuillehouders.

2.

Onderzoek zal vanaf 2012 niet alleen worden beoordeeld op noodzaak en relevantie (zoals BVO al deed), maar ook worden afgewogen tegen onderzoek van andere beleidsdirecties. Bij het maken van deze afweging worden gezamenlijk vastgestelde afwegingscriteria gebruikt. Dit betekent dat bij de onderzoeksprogrammering beter en ook vroeger dan voorheen moet worden aangegeven wat de reden van het onderzoek is, wat met de resultaten gaat gebeuren, wat de precieze vraagstelling is, etcetera. Deze onderbouwing komt de kwaliteit van het uiteindelijke onderzoek ten goede en is leidend in het geval er meer onderzoeksvoornemens zijn dan uit het beschikbare onderzoeksbudget kunnen worden betaald.

3.

Alle onderzoeken boven de €30.000, zoals blijkt uit de winnende offerte, zullen nadat de overeenkomst door BVO is getekend, aan de directeur van het beleidsonderdeel dat het onderzoek heeft ingebracht, ter informatie worden toegezonden.

4.

Start onderzoek: zodra het onderzoeksprogramma door het MT DGBK is goedgekeurd, kan het onderzoek worden opgestart. Vanwege de urgentie kan in sommige gevallen al een intakegesprek tussen BVO en de aanvrager plaatsvinden.

5.

Tweede ronde: in juni wordt het onderzoeksprogramma definitief gemaakt, dat wil zeggen dat het restant van het budget in een nieuwe programmeringsronde voor 90-100% wordt gealloceerd.

6.

Ad hoc onderzoeksvoorstellen: voorstellen die niet op het voorliggende programma staan, maar ook niet kunnen wachten tot de programmeringsronde in juni, worden in de bekende formats voorgelegd in het eerstvolgende overleg van kennisportefeuillehouders. De oordeelsvorming over ingekomen onderzoeksvoorstellen is een vast agendapunt van dit overleg. De eventuele start van het ad hoc onderzoek kan dan plaatsvinden na raadpleging van het overleg van kennisportefeuillehouders en besluitvorming door BVO. Het voorstel zal in principe moeten worden afgewogen tegen andere onderzoeken op de programmering, dus kan alleen plaatsvinden als andere voornemens vervallen of worden uitgesteld. Het overleg van kennisportefeuillehouders kan ook aan BVO adviseren dat het restant van het onderzoeksbudget moet worden aangesproken. BVO zal deze gevallen voorleggen aan dgBK.

7.

Dispuut: wanneer er binnen het overleg van kennisportefeuillehouders geen overeenstemming is over onderdelen van de programmering (bijvoorbeeld over het nut, de urgentie of de financiering van een nieuw onderzoeksvoornemen), zal BVO dit opnemen met dgBK. Deze zal over het dispuut beslissen of het in zijn MT ter besluitvorming agenderen.





Dit is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Directoraat Generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties  
Bureau Verkenningen en Onderzoek  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Maart 2014 | B-23076